

Občina Cirkulane  
Cirkulane 58  
2282 Cirkulane

Številka:  
Datum:

**ZADEVA:** OSNUTEK ODLOKA O PREDMETU IN POGOJIH ZA PODELITEV  
KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE REDNEGA VZDRŽEVANJA OBČINSKIH  
JAVNIH CEST IN DRUGIH PROMETNIH POVRŠIN V OBČINI CIRKULANE

**PРАВNA PODLAGA:** 32. in 33. člen Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/  
(Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998-ZZLPP0, 127/2006-ZJZP,  
38/2010-ZUKN, 57/2011)

**PREDLAGATELJ:** Janez Jurgec, župan

**PRIPRAVLJAVCI:** Inštitut za lokalno samoupravo in javna naročila Maribor  
doc. dr. Boštjan Brezovnik, univ. dipl. pravnik  
izr. prof. dr. Žan Oplotnik, univ. dipl. ekon.  
Milan Železnik, univ. dipl. pravnik

**Obrazložitev:**

## **1 Pravna podlaga**

Občinski svet Občine Cirkulane je s sprejemom **Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini cirkulane** določil, da se obvezna lokalna gospodarska javna služba vzdrževanja občinskih javnih cest in izbirna lokalna gospodarska javna služba vzdrževanja prometnih površin, objektov in naprav na, ob ali nad vozišči državnih cest, ki so v funkciji javnih površin naselja izvajata kot koncesionirani dejavnosti (peti odstavek 11. člena Odloka). V skladu z navedenim in na podlagi določila 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998-ZZLPP0, 127/2006-ZJZP) ter tretjega odstavka 16. člena Zakona o cestah /ZCes-1/ (Uradni list RS, št. 109/2010) je občinski svet Občine Cirkulane sprejel **Odlok o načinu opravljanja rednega vzdrževanja in organiziranja obnavljanja občinskih javnih cest ter vzdrževanja drugih prometnih površin v Občini Cirkulane**. S slednjim je občinski svet določil način opravljanja navedene dejavnosti lokalne javne službe in določil: • organizacijsko in prostorsko zasnovo opravljanja javne službe; • vrsto in obseg javnih dobrin ter njihovo prostorsko razporeditev; • pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin; • pravice in obveznosti uporabnikov; • vire financiranja javne službe; • vrsto in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe, ki so v lasti občine ter del javne lastnine, ki je pravno dobro in varstvo, ki ga uživa ter nadzor nad izvajanjem odloka.

Koncesija se v veljavnem pravnem redu ustanovi s koncesijskim aktom. V skladu z določilom 32. člena **Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/** se s koncesijskim aktom določa predmet in pogoje opravljanja gospodarske javne službe za posamezno koncesijo. Koncesijski akt je odlok lokalne skupnosti (občine) in vsebuje:

- dejavnost ali zadeve, ki so predmet gospodarske javne službe,
- območje opravljanja gospodarske javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,

- morabitna javna pooblastila koncesionarju,
- splošne pogoje za opravljanje gospodarske javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- vrsto in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- vire financiranja gospodarske javne službe,
- način plačila koncesionarja ali način plačila odškodnine za izvrševanje gospodarske javne službe oziroma varščine,
- nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe,
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje gospodarske javne službe (33. člen ZGJS).

## 2 Ocena finančnih posledic podelitve koncesije za izvajanje dejavnosti obvezne lokalne gospodarske javne službe vzdrževanje javnih cest in drugih prometnih površin v občini Cirkulane

Na podlagi **Zakona o javnih financah /ZJF/** (Uradni list RS, št. 79/1999, 124/2000, 79/2001, 30/2002, 127/2006-ZJZP, 109/2008, 49/2009) in **Zakona o javno-zasebnem partnerstvu /ZJZP/** (Uradni list RS, št. 127/2006), mora koncedent (javni sektor v obliki države ali lokalne skupnosti) pred podelitvijo koncesije zasebnemu partnerju (koncesionarju), **pripraviti okvirno oceno ekonomskih in finančnih posledic podelitve koncesije za proračun in končne uporabnike** javne storitve oz. dobrine. Zavedati se moramo, da izvajanje gospodarske javne službe ni tržna dejavnost, saj se izvaja znotraj reguliranega ekonomskega okolja preko podeljene izključne in posebne pravice do izrabe monopolnega položaja in/ali razpolaganja z javno infrastrukturo. Vrste le teh so opredeljene v **Zakonu o gospodarskih javnih službah /ZGJS/** (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998, 127/2006-ZJZP). Javni sektor lahko izvajanje javne službe prenese na zasebnega partnerja v okviru javno zasebnega partnerstva na podlagi **Zakona o javno-zasebnem partnerstvu /ZJZP/** (Ur.l.RS, št. 127/2006), vendar mora biti v okviru postopka podelitve te izključne in posebne pravice izvajanja in razpolaganja z monopolno dejavnostjo, poznan ekonomsko finančni okvir znotraj katerega se lahko giblje **t.i. koncesionarsko nadomestilo oz. najvišji priznani strošek za opravljene javne storitve ali dobavo javnih dobrin na letni ravni** privatnemu partnerju. Nadomestilo privatnemu sektorju je pojem, ki pokriva proizvodjalne in splošne stroške izvajanja dejavnosti gospodarske javne službe ter navzgor zamejen priznani donos na sredstva, ki jih za izvedbo dejavnosti zagotavlja zasebni partner. Koncesionarsko nadomestilo je lahko v obliki t.i. pozitivne koncesnine, kjer privatni partner (koncesionar) pridobi pravico neposrednega zaračunavanja uporabe javne infrastrukture ali dobave javne dobrine/storitve končnim uporabnikom v zamejeni višini ali pa v obliki t.i. negativne koncesnine, kjer se dobava javne dobrine/storitve ne zaračunava neposredno uporabniku, ampak prej navedene stroške in zamejen donos koncesionarju skozi proračun pokriva država oz. lokalna skupnost, denar za izvajanje gospodarske javne službe pa je zbran z davki in prispevki vseh davčnih zavezancev. Takšna oblika koncesije je običajna tudi v okviru vzdrževanja necestninskih javnih cest in prometnih površin, torej tistih cest, kjer koncesionarju ni dovoljeno neposredno pobirati cestnine ampak mu cestnino v t.i. obliki prikritega cestninjenja skozi priznano koncesionarsko nadomestilo, na letnem nivoju zagotavlja koncedent. Koncesijska razmerja se običajno sklepajo za daljše obdobje (npr. 5, 10, 15 in celo do 30 let), glede na vrsto gospodarske javne službe. V okviru podelitve koncesije morajo biti tveganja izvajanja dejavnosti porazdeljena enakomerno, pri čemer običajno, zasebni sektor nase prevzame tehnično in izvedbeno tveganje, tržna in finančna tveganja pa si javni in privatni sektor lahko porazdelita, vendar le do primerne mere in ob upoštevanju racionalnega izvajanja dejavnosti.

Glede na povedano je bila za namene izvajanja lokalne obvezne gospodarske javne službe (v nadaljevanju GJS) vzdrževanja javnih cest in drugih prometnih površin v naseljih in na območju občine Cirkulane pripravljena ocena finančnih posledic podelitve koncesije skozi pregled in kalkulacijo primerne koncesionarskega nadomestila (KN) za izvajanja storitev GJS. V predstojem primeru gre za t.i. zgoraj opisano negativno koncesnino oz. nadomestilo koncesionarju, ki ga koncesionarju zagotavlja koncedent iz proračuna. Nadomestilo oz. v nadaljevanju primerno nadomestilo koncesionarju (KN) je opredeljeno tako, da ima koncesionar pravico znotraj le tega do povračila stroškov izvajanja storitev javne službe, ki se določijo ob pričetku izvajanja koncesije oz. v okviru razpisnih pogojev in javnega natečaja ter pokrivajo normalne stroške izvajanja dejavnosti.

## 2.1 Pregled fizičnega obsega izvajanja dejavnosti v občini Cirkulane

Glede na podatkovne baze posodobljenega katastra in popisa kategoriziranih ter nekategoriziranih občinskih javnih cest, poti ter drugih prometnih površin, signalizacijskih naprav ter objektov v občini Cirkulane, ki so v podrobnosti razvidni iz Tabele 1, se na območju občine nahaja omrežje v skupnem obsegu 118.687 m javnih cest in poti, pri čemer 30.436 m odpade na kategorizirane lokalne ceste (v nadaljevanju krajše; LC), 77.251 m na javne poti (v nadaljevanju krajše; JP) in 11.000 m na gozdne poti (v nadaljevanju krajše, GP). Predmet koncesije so v našem primeru le kategorizirane lokalne ceste in javne poti v skupnem obsegu 107.687 m ter prometna signalizacija in oprema. Tabela prikazuje podatke o kategoriziranih ter nekategoriziranih občinskih cestah, poteh ter signalno tehničnih napravah in objektih so zbrani tako, da prikazujejo vse najpomembnejše podatke, ki sočasno predstavljajo tudi fizični obseg izvajanja dejavnosti javne službe oz. predmet koncesije izvajanja GJS.

Tabela 1: Fizični obseg cest, poti in objektov - predmet koncesije v občini Cirkulane

| št.       | OBJEKTI / OPREMA                           | EM                   | LC             |
|-----------|--------------------------------------------|----------------------|----------------|
| <b>1.</b> | <b>VOZIŠČNA KONSTRUKCIJA</b>               |                      |                |
| 1.1.      | ASFALTNJA KONSTRUKCIJA                     | m                    | 40.614         |
| 1.2.      | MAKADAM                                    | m                    | 2.543          |
| 1.3.      | BITODROBIR, KOCKE, OSTALO                  | m                    | 0              |
|           | <b>SKUPAJ VOZIŠČA</b>                      | <b>m</b>             | <b>43.157</b>  |
| <b>2.</b> | <b>POVRŠINA VOZIŠČA</b>                    | <b>m<sup>2</sup></b> | <b>100.072</b> |
| <b>3.</b> | <b>BANKINE (bcp)</b>                       | <b>m</b>             | <b>60.872</b>  |
| <b>4.</b> | <b>BERME</b>                               | <b>m</b>             | <b>0</b>       |
| <b>5.</b> | <b>ODVODNJAVANJE</b>                       |                      |                |
| 5.1.      | KANALETE (bcp) in MULDE (bcp)              | m                    | 1.415          |
| 5.2.      | JAREK (bcp)                                | m                    | 14.721         |
| 5.3.      | PREPUSTI do 3m (bcp)                       | kom                  | 169            |
| 5.4.      | METEORNA KANALIZACIJA                      | m                    | 0              |
| 5.5.      | PESKOLOVI, LOVILCI OLJA, OSTALO            | kom                  | 30             |
| <b>6.</b> | <b>OBJEKTI, PLOČNIKI, KOLESARSKE STEZE</b> |                      |                |
| 6.1.      | OBJEKTI                                    | kom                  | 7              |
| 6.2.      | PODPORNE IN OPORNE KONSTRUKCIJE            | kom                  | 0              |
| 6.3.      | AVTOBUSNA POSTAJALIŠČA                     | m                    | 5              |
| 6.4.      | PLOČNIKI                                   | m                    | 1.719          |
| 6.5.      | KOLESARSKE STEZE                           | m                    | 0              |
| <b>7.</b> | <b>PROMETNA SIGNALIZACIJA</b>              |                      |                |

|      |                                |     |         |
|------|--------------------------------|-----|---------|
| 7.1. | VERTIKALNA                     | kom | 25      |
| 7.2. | HORIZONTALNA (TALNA) - ČRTE    | m   | 25      |
| 7.3. | HORIZONTALNA (TALNA) - OZNAČBE | m2  | 30      |
| 8.   | SVETLOBNO SIGNALNE NAPRAVE     | kom | 0       |
| 9.   | JAVNE POTI                     | m   | 77.347  |
| 10.  | GOZDNE CESTE                   | m   | 3.000   |
| SK   | SKUPAJ LC+JP+GC                | m   | 123.504 |

## 2.2 Stroški izvajanja GJS v občini Cirkulane med leti 2008 in 2010 in oblikovanje KN

V tem delu besedila prikazujemo historično analizo stroškov izvajanja dejavnosti gospodarske javne službe rednega vzdrževanja kategoriziranih lokalnih cest in javnih poti, skupaj z rednim vzdrževanjem prometne signalizacije in opreme za obdobje med 2008 in 2010 (v letu 2010 ocena) in povprečje odhodkov proračuna v navedenem obdobju. V tabeli 2 so stroški prikazani skupaj, za 43 km omrežja lokalnih cest in 77 km omrežja javnih poti, v Tabeli 3 pa so stroški izvajanja GJS razdeljeni na 1 km RV lokalne ceste, 1 km javne poti in 1 km omrežja vseh prometnih površin skupno. Historično prikazani podatki v Tabelah, so razdeljeni po kategorijah, kot jih določa Pravilnik o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest (Ur. list RS, št. 62/1998).

Tabela 2: Stroški izvajanja javne službe na cestah in javnih površinah v € - skupaj

| Občina Cirkulane_osnova_GJS                       | 2008          | 2009          | 2010*          | povp           |
|---------------------------------------------------|---------------|---------------|----------------|----------------|
| Pregledniška služba (1)                           | 79            | 251           | 73             | 134            |
| RV prometnih površin (2)                          | 793           | 2.511         | 731            | 1.345          |
| RV bankin (3)                                     | 793           | 2.511         | 731            | 1.345          |
| RV odvodnjavanja (4)                              | 476           | 1.507         | 438            | 807            |
| RV brežin (5)                                     | 159           | 502           | 146            | 269            |
| RV cestnih naprav in ureditev (6)                 | 159           | 502           | 146            | 269            |
| RV vegetacije (7)                                 | 159           | 502           | 219            | 293            |
| Zagotavljanje preglednosti (8)                    | 159           | 502           | 146            | 269            |
| Čiščenje cest (9)                                 | 159           | 502           | 146            | 269            |
| RV cestnih objektov (10)                          | 159           | 502           | 146            | 269            |
| Nadzor osnih obr.vozil (11)                       | 0             | 0             | 0              | 0              |
| Intervencijski ukrepi (12)                        | 79            | 251           | 73             | 134            |
| RV LC - letno (13=1 do 12)                        | 3.174         | 10.043        | 2.995          | 5.404          |
| RV LC - zimsko (14)                               | 8.711         | 2.307         | 15.236         | 8.751          |
| RV prometna signal. in oprema (PS) (15)           | 500           | 500           | 850            | 617            |
| <b>SK-lokalne ceste (LC) 13+14+15</b>             | <b>12.385</b> | <b>12.850</b> | <b>19.081</b>  | <b>14.772</b>  |
| <b>SK- javne poti (JP) - letno in zimsko (16)</b> | <b>54.801</b> | <b>81.388</b> | <b>132.230</b> | <b>89.473</b>  |
| <b>Skupaj občinske ceste (17=15+16)</b>           | <b>67.186</b> | <b>94.238</b> | <b>151.311</b> | <b>104.245</b> |

Kot vidimo, so se stroški izvajanja dejavnosti gibali skupno med 67 tisoč € v letu 2008 pa vse do 151 tisoč € v letu 2010, pri čemer je bilo za namene RV (zimsko in letno) lokalnih cest namenjeno v povprečju le okoli 15 tisoč €, za namene RV (zimsko in letno) javnih poti pa okoli 89 tisoč €. V povprečju je bilo tako za izvajanje celotne dejavnosti, ki se s tem odlokom o predmetu koncesije določa kot enovit predmet koncesije, namenjeno okoli 104 tisoč € na leto, pri čemer analiza skladnosti izvajanja dejavnosti s pravilnikom o vrstah

vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest (Uradni list RS, št. 62/1998, 110/2002) pokaže, da navedena višina letnega odhodka ni zagotavljala izvajanja 100% standarda kot je določen s pravilnikom temveč se je slednji gibal zgolj na nivojih okoli 37% predpisanega standarda o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest (Uradni list RS, št. 62/1998, 110/2002). Od navedenega je bil na nivoju kategoriziranih cest ta standard na ravni okoli 10%, na nivoju rednega letnega in zimskega vzdrževanja javnih poti pa okoli 68% predpisanega standarda. V prihodnje bo potrebno zato za doseganje polnega standarda izvajanja dejavnosti prilagoditi tudi višino skupnih izdatkov namenjenih za pokrivanje teh potreb, ki pa se lahko v končni vrednosti tudi znižajo, glede na rezultate javnega razpisa v postopku podelitve koncesije ter glede na odločitve o obsegu vsakokratnega letnega dogovora s koncesionarjem o pokrivanju standarda, ki ga predpiše koncedent.

Tabela 3: Stroški GJS / 1 km ter ocena primerne vrednosti nadomestila koncesionarju (KN)

| Občina Cirkulane_v €/km                                            | 2007       | 2008       | 2009         | povp       | 100% st <sup>1</sup> | %st        |
|--------------------------------------------------------------------|------------|------------|--------------|------------|----------------------|------------|
| Pregledniška služba (1)                                            | 2          | 6          | 2            | 3          | 210                  |            |
| RV prometnih površin (2)                                           | 18         | 58         | 17           | 31         | 405                  |            |
| RV bankin (3)                                                      | 18         | 58         | 17           | 31         | 285                  |            |
| RV odvodnjavanja (4)                                               | 11         | 35         | 10           | 19         | 180                  |            |
| RV brežin (5)                                                      | 4          | 12         | 3            | 6          | 185                  |            |
| RV cestnih naprav in ureditev (6)                                  | 4          | 12         | 3            | 6          | 45                   |            |
| RV vegetacije (7)                                                  | 4          | 12         | 5            | 7          | 70                   |            |
| Zagotavljanje preglednosti (8)                                     | 4          | 12         | 3            | 6          | 45                   |            |
| Čiščenje cest (9)                                                  | 4          | 12         | 3            | 6          | 55                   |            |
| RV cestnih objektov (10)                                           | 4          | 12         | 3            | 6          | 35                   |            |
| Nadzor osnih obr.vozil (11)                                        | 0          | 0          | 0            | 0          | 25                   |            |
| Intervencijski ukrepi (12)                                         | 2          | 6          | 2            | 3          | 50                   |            |
| RV LC - letno (13=1 do 12)                                         | 74         | 233        | 69           | 125        | 1.590                | 8%         |
| RV LC - zimsko (14)                                                | 202        | 53         | 353          | 203        | 1.595                | 13%        |
| RV prometna signal. in oprema (PS) (15)                            | 12         | 12         | 20           | 14         | 235                  | 6%         |
| SK-lokalne ceste (LC) 13+14+15                                     | 287        | 298        | 442          | 342        | 3.420                | 10%        |
| SK- javne poti (JP) - letno in zimsko (16)                         | 709        | 1.052      | 1.710        | 1.157      | 1.710                | 68%        |
| <b>Skupaj občinske ceste (17=15 in 16 - ponderirano povprečje)</b> | <b>558</b> | <b>782</b> | <b>1.256</b> | <b>865</b> | <b>2.322</b>         | <b>37%</b> |

Analiza stroškov izvajanja GJS na km občinske ceste pokaže, da je v povprečju bilo v občini za RV lokalnih cest namenjenih okoli 865 €, kar po naši oceni ustreza za doseganje okoli 37% predpisanega standarda. Ob tem je letno RV lokalnih cest dosegalo okoli 8% standard, zimska služba je bila na ravni 13% standarda, prometna signalizacija in oprema pa le na okoli 6% predpisanega standarda. Glede na primerljive podatke po drugih občinah domnevamo, da je bila dejanska realizacija nekoliko drugačna, podani podatki pa zgolj odražajo knjižbe, ki niso nujno tudi odraz dejanskega stanja po posameznih segmentih RV LC od 1-12. Glede na to nam bo za končno oceno merodajna zgolj skupna vrednost porabe za RV LC. Boljša je bila v preteklosti situacija na področju RV javnih poti, kjer je bil po naši oceni dosežen standard do 68% ali okoli 1.157 € na km javne poti. V tem okviru bi bilo

<sup>1</sup> Vrednosti za 100% standard pomenijo okvirne vrednosti izvajanja GJS po segmentih, kot jih določa pravilnik o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in na nivoju rednega vzdrževanja javnih cest (Ur.l. RS, št. 62/1998, 110/2002), za potrebe te analize in besedila pa smo jih pridobili na podlagi širše primerjalne analize stroškovnih cen v nekaterih izbranih občinah po Sloveniji in v okviru zbranih ponudb ponudnikov koncesijskih storitev iz naslova preteklih razpisov na tem področju v primerljivih občinah po Sloveniji.

potrebno v prihodnje oceniti ali standard izvajanja dejavnosti še zadošča za varno in nemoteno odvijanje prometa ali bi ga bilo potrebno približati povprečni predpisani ravni standarda za tovrstne prometne površine, to je na raven okoli 2.322 € na km. V skupnem obsegu lahko tako vidimo, da je bilo v občini Cirkulane v preteklih letih zagotovljen standard izvajanja GJS na ravni okoli 37%, ali okoli 865 € na kilometer vzdrževanje ceste oz. prometne površine - gre za ponderirano povprečje na 1 km celotne občinske cestne mreže preračunano na 1 km lokalnih cest in javnih poti. Glede na velik obseg omrežja javnih poti (77 km), v primerjavi z omrežjem lokalnih cest (43 km), domnevamo da doseganje predpisanega standarda na javnih poteh tudi v bodoče v občini ne bo 100%, saj bi to predstavljalo preveliko povečanje proračunskega bremena. Kljub temu je potrebno pri sklepanju koncesijskega razmerja upoštevati zakonodajo in predpisane standarde ter vsaj koncesijsko ponudbo pridobiti na ravni zagotavljanja 100% predpisanega standarda, ki pa se lahko v nadaljevanju trajanja koncesijskega razmerja spreminja po posameznih letih izvajanja, v skladu s finančno močjo občine.

**Oblikovanje letnega nadomestila koncesionarju - KN.** Zgoraj navedene vrednosti so nam v nadaljevanju predstavlja primerno izhodiščno vrednost zneska koncesionarjevega nadomestila - KN, to je letna vsota do katere je upravičen izbrani koncesionar ob ustrezno opravljeni storitvi. Občina se v tem delu razbremeni vseh operativno tehničnih tveganj, prevzame pa obveznost ustreznega nadzora nad izvajanjem dejavnosti in obveznost letnega plačila KN v višini enakomernega oz. z letno inflacijo prilagojenega zneska. Glede na splošne ekonomske razmere in glede na izkušnje s podobnimi razpisi v zadnjem obdobju, pričakujemo da bo tekom procesa podeljevanja koncesije, prišlo do konkurenčnega boja med ponudniki in do ponudb, ki se bodo gibale znotraj maksimalno postavljenega okvirja za 100% standard izvajanja storitev. V okviru izvedene analize izvajanja GJS na območju občine Cirkulane in na podlagi primerjalne analize cen za izvajanje 100% standarda, se tako za potrebe razpisa predlaga, da se okvirna orientacijska limitirana vrednost postavi na skupno raven 279.860 € oz. 2.322 € na 1 km za 100% standard izvedene storitve na področju RV vseh cest oz. na skupno raven 132.263 € oz. 1.710 € na km za 100% standard izvedene storitve na področju RV javnih poti, oz. proporcionalni delež teh vrednosti, če se koncedent ne odloči za zagotavljanja 100% standarda. *Ob tem naj poudarimo, da gre pri navedenih vrednostih za maksimalne vrednosti oz. zgornje meje za katere se smatra, da so še sprejemljivi oz. da se ponudnika, ki se giblje znotraj postavljenih mej še lahko upošteva kot primerne za nadaljevanje postopka.*

**Tabela 4: Predlog ustreznega KN v okviru zbiranja ponudb - maksimalni nivoji ponudb**

| v €                                    | Obseg<br>v km                            | Cena<br>na km | Cena skupaj    | Standard       |
|----------------------------------------|------------------------------------------|---------------|----------------|----------------|
| <b>KN - za obstoječi standard</b>      | <b>obstoječi standard - po segmentih</b> |               |                | <b>% stand</b> |
| Redno vzdrževanje LC - letno           | 43.157                                   | 125           | 5.404          | 8%             |
| Redno vzdrževanje LC - zimsko          | 43.157                                   | 203           | 8.751          | 13%            |
| Prometna signalizacija in oprema       | 43.157                                   | 14            | 617            | 6%             |
| Redno vzdrževanje JP - zimsko/letno    | 77.347                                   | 1.157         | 89.473         | 68%            |
| <b>Skupaj GJS - obstoječi standard</b> | <b>120.504</b>                           | <b>865</b>    | <b>104.245</b> | <b>37%</b>     |
| <b>KN - za 100% standard</b>           | <b>predpisani standard - 100%</b>        |               |                | <b>% stand</b> |
| Redno vzdrževanje LC - letno           | 43.157                                   | 1.590         | 68.620         | 100%           |
| Redno vzdrževanje LC - zimsko          | 43.157                                   | 1.595         | 68.835         | 100%           |
| Prometna signalizacija in oprema       | 43.157                                   | 235           | 10.142         | 100%           |
| Redno vzdrževanje JP - zimsko/letno    | 77.347                                   | 1.710         | 132.263        | 100%           |
| <b>Skupaj GJS - 100% standard</b>      | <b>120.504</b>                           | <b>2.322</b>  | <b>279.860</b> | <b>100%</b>    |

Na zgornjih osnovah kalkulacij KN za prvo leto izvajanja GJS je v nadaljevanju prikazan predvideni denarni tok (posledice za proračun) v času trajanja koncesijskega razmerja, pod predpostavko 2% letne prilagoditve vrednosti zaradi pričakovane spremembe ravni cen merjeno po pričakovanjih za področje EMU. Finančne posledice so predstavljene za primer zagotavljanja 100% standarda ter za primer obstoječega nivoja opravljanja storitev-posebej za LC in posebej za JP ter skupno, ponderirano glede na obseg cestnega omrežja upošteva razmerja med obsegom LC in JP. Ocenjene so bile vrednosti za variante trajanja koncesijskega razmerja 10 let, 15 in 20 let. V prihodnje se KN v času trajanja koncesije ne more spreminjati, koncesionar pa tako nase prevzame del tveganja neučinkovitega in stroškovno neracionalnega izvajanja dejavnosti (X-neučinkovitost). Izkušnje kažejo, da se znotraj konkurenčnega boja ob razpisu, potencialni koncesionarji precej približajo svoji optimalni stopnji poslovanja, ki jo sicer občina težko doseže brez vnaprej dogovorjenega letnega nadomestila. Financiranje vzdrževanja cest kot koncesioniranje javne službe je predvideno iz sredstev proračuna občine v obliki letnih enakomernih plačil, ki so vnaprej dogovorjena in del koncesijske pogodbe z izbranim koncesionarjem.

Tabela 5: Simulacija KN s strani koncedenta v obdobju izvajanja koncesije - **obstoječi in polni standard za LC** - upoštevana 2% letna prilagoditev

| prilag | LC / Obstoječi standard |        |         |         | LC / Polni standard |         |           |           |
|--------|-------------------------|--------|---------|---------|---------------------|---------|-----------|-----------|
|        | leto                    | KN     | SK-KN   | SV-KN   | leto                | KN      | SK-KN     | SV-KN     |
| 2,00%  |                         |        |         |         |                     |         |           |           |
| DS     | 2011                    | 14.772 | 14.772  |         | 2010                | 147.597 | 147.597   |           |
| 5,00%  | 2012                    | 15.068 | 29.840  |         | 2011                | 150.549 | 298.146   |           |
|        | 2013                    | 15.369 | 45.208  |         | 2012                | 153.560 | 451.706   |           |
|        | 2014                    | 15.676 | 60.885  |         | 2013                | 156.631 | 608.337   |           |
|        | 2015                    | 15.990 | 76.875  |         | 2014                | 159.764 | 768.100   |           |
|        | 2016                    | 16.310 | 93.184  |         | 2015                | 162.959 | 931.059   |           |
|        | 2017                    | 16.636 | 109.820 |         | 2016                | 166.218 | 1.097.277 |           |
|        | 2018                    | 16.968 | 126.788 |         | 2017                | 169.542 | 1.266.820 |           |
|        | 2019                    | 17.308 | 144.096 |         | 2018                | 172.933 | 1.439.753 |           |
| 10 let | 2020                    | 17.654 | 161.750 | 123.910 | 2019                | 176.392 | 1.616.145 | 1.238.059 |
|        | 2021                    | 18.007 | 179.757 |         | 2020                | 179.920 | 1.796.065 |           |
|        | 2022                    | 18.367 | 198.125 |         | 2021                | 183.518 | 1.979.583 |           |
|        | 2023                    | 18.735 | 216.859 |         | 2022                | 187.189 | 2.166.772 |           |
|        | 2024                    | 19.109 | 235.968 |         | 2023                | 190.932 | 2.357.704 |           |
| 15 let | 2025                    | 19.491 | 255.460 | 173.628 | 2024                | 194.751 | 2.552.455 | 1.734.826 |
|        | 2026                    | 19.881 | 275.341 |         | 2025                | 198.646 | 2.751.101 |           |
|        | 2027                    | 20.279 | 295.620 |         | 2026                | 202.619 | 2.953.720 |           |
|        | 2028                    | 20.684 | 316.304 |         | 2027                | 206.671 | 3.160.392 |           |
|        | 2029                    | 21.098 | 337.403 |         | 2028                | 210.805 | 3.371.197 |           |
| 20 let | 2030                    | 21.520 | 358.923 | 216.639 | 2029                | 215.021 | 3.586.217 | 2.164.568 |

Tabela 6: Simulacija KN s strani koncedenta v obdobju izvajanja koncesije - **obstoječi in polni standard za JP** - upoštevana 2% letna prilagoditev

| prilag | 2,00% | JP / Obstoječi standard |         |           | 68%       | JP / Polni standard |         |           | 100%      |
|--------|-------|-------------------------|---------|-----------|-----------|---------------------|---------|-----------|-----------|
|        |       | leto                    | KN      | SK-KN     |           | leto                | KN      | SK-KN     |           |
| DS     | 5,00% | 2011                    | 89.473  | 89.473    |           | 2010                | 132.263 | 132.263   |           |
|        |       | 2012                    | 91.262  | 180.735   |           | 2011                | 134.909 | 267.172   |           |
|        |       | 2013                    | 93.088  | 273.823   |           | 2012                | 137.607 | 404.779   |           |
|        |       | 2014                    | 94.949  | 368.773   |           | 2013                | 140.359 | 545.138   |           |
|        |       | 2015                    | 96.848  | 465.621   |           | 2014                | 143.166 | 688.304   |           |
|        |       | 2016                    | 98.785  | 564.407   |           | 2015                | 146.029 | 834.333   |           |
|        |       | 2017                    | 100.761 | 665.168   |           | 2016                | 148.950 | 983.283   |           |
|        |       | 2018                    | 102.776 | 767.944   |           | 2017                | 151.929 | 1.135.212 |           |
|        |       | 2019                    | 104.832 | 872.776   |           | 2018                | 154.968 | 1.290.180 |           |
|        |       | 2020                    | 106.929 | 979.704   | 750.509   | 2019                | 158.067 | 1.448.247 | 1.109.439 |
| 10 let | 5,00% | 2021                    | 109.067 | 1.088.771 |           | 2020                | 161.228 | 1.609.475 |           |
|        |       | 2022                    | 111.248 | 1.200.020 |           | 2021                | 164.453 | 1.773.928 |           |
|        |       | 2023                    | 113.473 | 1.313.493 |           | 2022                | 167.742 | 1.941.670 |           |
|        |       | 2024                    | 115.743 | 1.429.236 |           | 2023                | 171.097 | 2.112.767 |           |
|        |       | 2025                    | 118.058 | 1.547.294 | 1.051.649 | 2024                | 174.519 | 2.287.286 | 1.554.599 |
|        |       | 2026                    | 120.419 | 1.667.713 |           | 2025                | 178.009 | 2.465.295 |           |
|        |       | 2027                    | 122.827 | 1.790.540 |           | 2026                | 181.569 | 2.646.864 |           |
|        |       | 2028                    | 125.284 | 1.915.824 |           | 2027                | 185.201 | 2.832.065 |           |
|        |       | 2029                    | 127.789 | 2.043.613 |           | 2028                | 188.905 | 3.020.969 |           |
|        |       | 2030                    | 130.345 | 2.173.959 | 1.312.157 | 2029                | 192.683 | 3.213.652 | 1.939.695 |
| 15 let | 5,00% | 2025                    | 118.058 | 1.547.294 | 1.051.649 | 2024                | 174.519 | 2.287.286 | 1.554.599 |
|        |       | 2026                    | 120.419 | 1.667.713 |           | 2025                | 178.009 | 2.465.295 |           |
| 20 let | 5,00% | 2027                    | 122.827 | 1.790.540 |           | 2026                | 181.569 | 2.646.864 |           |
|        |       | 2028                    | 125.284 | 1.915.824 |           | 2027                | 185.201 | 2.832.065 |           |
|        |       | 2029                    | 127.789 | 2.043.613 |           | 2028                | 188.905 | 3.020.969 |           |
|        |       | 2030                    | 130.345 | 2.173.959 | 1.312.157 | 2029                | 192.683 | 3.213.652 | 1.939.695 |

Tabela 7: Simulacija KN s strani koncedenta v obdobju izvajanja koncesije - **obstoječi in polni standard za SK=LC+JP + 2% letna prilagoditev**

| prilag | SK GJS / Obstoječi standard |      |         |           | 37%       | SK GJS / Polni standard |         |           |           | 100% |
|--------|-----------------------------|------|---------|-----------|-----------|-------------------------|---------|-----------|-----------|------|
|        | leto                        | KN   | SK-KN   | SV-KN     |           | leto                    | KN      | SK-KN     | SV-KN     |      |
| 2,00%  | DS                          | 2011 | 104.245 | 104.245   |           | 2010                    | 279.860 | 279.860   |           |      |
| 5,00%  |                             | 2012 | 106.330 | 210.575   |           | 2011                    | 285.458 | 565.318   |           |      |
|        |                             | 2013 | 108.457 | 319.032   |           | 2012                    | 291.167 | 856.484   |           |      |
|        |                             | 2014 | 110.626 | 429.657   |           | 2013                    | 296.990 | 1.153.474 |           |      |
|        |                             | 2015 | 112.838 | 542.496   |           | 2014                    | 302.930 | 1.456.404 |           |      |
|        |                             | 2016 | 115.095 | 657.591   |           | 2015                    | 308.988 | 1.765.393 |           |      |
|        |                             | 2017 | 117.397 | 774.987   |           | 2016                    | 315.168 | 2.080.561 |           |      |
|        |                             | 2018 | 119.745 | 894.732   |           | 2017                    | 321.472 | 2.402.032 |           |      |
|        |                             | 2019 | 122.140 | 1.016.872 |           | 2018                    | 327.901 | 2.729.933 |           |      |
| 10 let |                             | 2020 | 124.583 | 1.141.455 | 874.419   | 2019                    | 334.459 | 3.064.392 | 2.347.498 |      |
|        |                             | 2021 | 127.074 | 1.268.529 |           | 2020                    | 341.148 | 3.405.540 |           |      |
|        |                             | 2022 | 129.616 | 1.398.144 |           | 2021                    | 347.971 | 3.753.512 |           |      |
|        |                             | 2023 | 132.208 | 1.530.352 |           | 2022                    | 354.931 | 4.108.442 |           |      |
|        |                             | 2024 | 134.852 | 1.665.205 |           | 2023                    | 362.029 | 4.470.471 |           |      |
| 15 let |                             | 2025 | 137.549 | 1.802.754 | 1.225.277 | 2024                    | 369.270 | 4.839.741 | 3.289.425 |      |
|        |                             | 2026 | 140.300 | 1.943.054 |           | 2025                    | 376.655 | 5.216.396 |           |      |
|        |                             | 2027 | 143.106 | 2.086.160 |           | 2026                    | 384.188 | 5.600.584 |           |      |
|        |                             | 2028 | 145.968 | 2.232.128 |           | 2027                    | 391.872 | 5.992.456 |           |      |
|        |                             | 2029 | 148.888 | 2.381.016 |           | 2028                    | 399.709 | 6.392.166 |           |      |
| 20 let |                             | 2030 | 151.865 | 2.532.881 | 1.528.796 | 2029                    | 407.704 | 6.799.869 | 4.104.264 |      |

### **3 Predlog**

Občinskemu svetu Občine Cirkulane predlagam v sprejem z zakonodajo usklajen Odlok o predmetu in pogojih za dodelitev koncesije za opravljanje rednega vzdrževanja občinskih javnih cest in drugih prometnih površin v Občini Cirkulane.

Občina Cirkulane  
Janez Jurgec, župan

