



**OBČINA RADOVLJICA
ŽUPAN**

Gorenjska cesta 19, 4240 Radovljica, tel.: 04 537 23 00, faks: 04 531 46 84
www.radovljica.si, e-naslov: obcina.radovljica@radovljica.si

Datum: 1. 12. 2025

OBČINSKEMU SVETU
OBČINE RADOVLJICA

**Zadeva: OSNUTEK ODLOKA O PODELITVI KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE
JAVNE SLUŽBE V OSNOVNI ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI V OBČINI
RADOVLJICA ZA PROGRAM OTROŠKEGA IN MLADINSKEGA
ZOBOZDRAVSTVA**

V skladu s 17. in 31. členom Statuta Občine Radovljica (DN UO, št. 188/14) ter 87. in 97. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Radovljica (DN UO, št. 188/14) vam pošiljam v obravnavo

**OSNUTEK ODLOKA O PODELITVI KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE JAVNE
SLUŽBE V OSNOVNI ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI V OBČINI RADOVLJICA ZA
PROGRAM OTROŠKEGA IN MLADINSKEGA ZOBOZDRAVSTVA**

V skladu z 90. členom poslovnika bo kot poročevalka na seji sodelovala:

- Mojca Ahčin, višja svetovalka za družbene dejavnosti.

PREDLOG SKLEPOV:

1. Občinski svet Občine Radovljica sprejema osnutek Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v občini Radovljica za program otroškega in mladinskega zobozdravstva.
2. Predlagatelj naj pri pripravi predloga odloka upošteva oz. se opredeli do pripomb iz razprave o osnutku odloka na sejah delovnih teles in občinskega sveta.



**Ciril Globočnik l.r.
ŽUPAN**

Na podlagi drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Ur. l. RS, št. 23/05 – UPB2 in spremembe) in 17. člena Statuta Občine Radovljica (DN UO, 188/14) je Občinski svet Občine Radovljica na _____. seji dne _____ sprejel

ODLOK

o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v občini Radovljica za program otroškega in mladinskega zobozdravstva

1. člen (vsebina)

Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Občina Radovljica kot koncedent, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, utemeljuje razloge za podelitev koncesij iz drugega odstavka 42. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdve, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ in 32/25; v nadaljnjem besedilu: ZZDej) ter določa vrsto, območje, trajanje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti na področju otroškega in mladinskega zobozdravstva v Občini Radovljica.

2. člen (razlogi za podelitev koncesije)

(1) Koncedent je v letu 2015 za obdobje 10 let podelil koncesijo na področju otroškega in mladinskega zobozdravstva koncesionarki Majdi Dobravec, dr. dentalne medicine, ki koncesijsko dejavnost opravlja v okviru družbe Dobravec d.o.o., storitve za zdravje in naravo, v prostorih osnovne šole Antona Tomaža Linhartarja Radovljica. Skladno s 12. členom Zakona o dodatnih interventnih ukrepih za zagotovitev dostopnosti v zdravstvu (Uradni list RS, št. 112/24), je koncedent koncesijo podaljšal še za eno leto, to je do 24. 6. 2026.

(2) Koncedent je dne 23. 7. 2025 z dopisom št. 170-0008/2025-1, pri javnem zdravstvenem zavodu Osnovno zdravstvo Gorenjske, v nadaljevanju OZG, zaprosil za stališče glede možnosti prevzema programa na področju otroškega in mladinskega zobozdravstva v občini Radovljica, ki ga trenutno izvaja koncesionarka. OZG je z dopisom št. 502-01/2025, z dne 5. 8. 2025 odgovoril, da organizacijska enota Zdravstveni dom Radovljica navedenega programa ne more prevzeti v izvajanje, saj trenutno ne razpolaga s prostorskimi in kadrovskimi kapacitetami za prevzem programa.

(3) Upoštevajoč razloge iz tega člena, koncedent ugotavlja, da javni zdravstveni zavod Osnovno zdravstvo Gorenjske, organizacijska enota ZD Radovljica, na območju občine Radovljica ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev na področju otroškega in mladinskega zobozdravstva, zato se izvajanje tega programa lahko zagotovi zgolj s podelitvijo koncesije.

3. člen (Vrsta, obseg, območje in trajanje koncesij)

(1) S tem odlokom se podeljuje koncesija za izvajanje koncesijske dejavnosti na področju otroškega in mladinskega zobozdravstva v obsegu 1,00 programa.

(2) Območje izvajanja koncesije je območje Občine Radovljica.

(3) Koncesija se podeli za določen čas 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programa zdravstvene dejavnosti.

4. člen **(javni razpis)**

(1) Koncesija za opravljanje javne zdravstvene službe na področju otroškega in mladinskega zobozdravstva se podeli na podlagi javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil.

(2) Javni razpis mora vsebovati najmanj podatke, kot jih določa 44.b člen ZZDej.

5. člen **(razpisna dokumentacija)**

(1) Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s tem odlokom in mora vsebovati najmanj vsebino, kot jo določa 44.c člen ZZDej. V primeru neskladja med tem odlokom in razpisno dokumentacijo veljajo določbe tega odloka. Podatki v razpisni dokumentaciji morajo biti enaki podatkom objavljenega javnega razpisa.

(2) Razpisna dokumentacija se objavi na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil.

6. člen **(izbira koncesionarja)**

(1) Ponudniki morajo za pridobitev in opravljanje koncesijske dejavnosti izpolnjevati pogoje, kot jih določa 44.č člen ZZDej, in druge pogoje iz objavljene razpisne dokumentacije.

(2) Koncedent pri izboru koncesionarja upošteva merila, določena s 44.d členom ZZDej, in izpolnjevanje drugih pogojev in meril iz objavljene razpisne dokumentacije. Koncesijo koncedent podeli po predhodnem soglasju Ministrstva za zdravje. O izbiri koncesionarja koncedent odloči z odločbo, s katero ponudniku, izbranemu v skladu z javnim razpisom, podeli koncesijo.

7. člen **(koncesijska pogodba)**

Koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije s koncesijsko pogodbo.

8. člen **(nadzor in poročanje)**

(1) Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem, oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent.

(2) Koncesionar na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga določi koncedent, poroča o opravljanju koncesijske dejavnosti.

(3) Na zahtevo koncedenta koncesionar naroči zunanjo revizijo vodenja ločene računovodske evidence glede opravljanja koncesijske dejavnosti, ki se izvede na stroške koncesionarja.

9. člen **(prenehanje koncesije)**

(1) Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi s 44.i členom ZZDej.

(2) Koncedent odvzame koncesionarju koncesijo na način in pod pogoji, določenimi s 44.j členom ZZDej.

10. člen
(financiranje koncesije)

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije najpozneje v enem mesecu od sklenitve koncesijske pogodbe s koncesionarjem sklene pogodbo o financiranju koncesijske dejavnosti. Do sklenitve pogodbe iz prejšnjega stavka koncesionar ne sme začeti z opravljanjem zdravstvene dejavnosti, ki je predmet koncesije, njeno financiranje pa ni dopustno. Če koncesionar iz razlogov na njegovi strani v tem roku ne podpiše pogodbe o financiranju koncesijske dejavnosti, Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije o tem obvesti koncedenta, ki odvzame koncesijo po uradni dolžnosti.

11. člen
(neprenosljivost koncesije)

Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

KONČNI DOLOČBI

12. člen
(objava javnega razpisa)

Občina objavi javni razpis najpozneje v tridesetih dneh od uveljavitve tega odloka.

13. člen
(začetek veljavnosti)

Ta odlok se objavi v Deželnih novicah, glasilu Občine Radovljica - Uradne objave, in začne veljati naslednji dan po objavi.

Številka:

Datum:

Ciril Globočnik
ŽUPAN



OBČINA RADOVLJICA OBČINSKA UPRAVA

Gorenjska cesta 19, 4240 Radovljica, tel.: 04 537 23 00, faks: 04 531 46 84

www.radovljica.si, e-naslov: obcina.radovljica@radovljica.si

Datum: 27. 11. 2025

O B R A Z L O Ž I T E V

OSNUTEK ODLOKA O PODELITVI KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE JAVNE SLUŽBE V OSNOVNI ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI V OBČINI RADOVLJICA ZA PROGRAM OTROŠKEGA IN MLADINSKEGA ZOBOZDRAVSTVA

1. Zakonska podlaga

- Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/2005 – UPB2 in spremembe)
- Statut Občine Radovljica (DN UO, št. 188/2014)

2. Obrazložitev

Zakon o zdravstveni dejavnosti (ZZDej) opredeljuje koncesijo kot pravno razmerje med koncedentom (državo ali občino) in koncesionarjem, pri čemer koncedent za določen čas koncesionarju podeli pooblastilo za opravljanje javne zdravstvene dejavnosti v določenem obsegu in na določenem območju.

ZZDej določa, da se koncesija za opravljanje javne zdravstvene dejavnosti podeli, kadar javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati izvajanja določene zdravstvene dejavnosti v obsegu, določenem z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma na more zagotoviti ustrezne dostopnosti. V nadaljevanju določa, da podeljevanje koncesij poteka na podlagi koncesijskega akta, v katerem so opredeljeni vrsta, območje, predviden obseg, in trajanje koncesijskega razmerja ter enoten postopek podeljevanja koncesij.

Koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki odloka, h kateremu je treba pred sprejemom pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje, in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

Zakon določa, da se koncesija podeli za določen čas, in sicer za obdobje 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja zdravstvene dejavnosti.

Občina Radovljica je v letu 2015 za obdobje 10 let podelila koncesijo na področju otroškega in mladinskega zobozdravstva koncesionarki Majdi Dobravec, dr. dentalne medicine, ki koncesijsko dejavnost opravlja v okviru gospodarske družbe Dobravec d.o.o., v prostorih Osnovne šole Antona Tomaža Linhartarja Radovljica. V začetku letošnjega leta je Občina koncesijo v skladu z 12. členom člena Zakona o dodatnih interventnih ukrepih za zagotovitev dostopnosti v zdravstvu (Uradni list RS, št. 112/2024) in na podlagi vloge koncesionarke, podaljšala za eno leto. Koncesija je tako podeljena do 24. 6. 2026.

Občina je v skladu z drugim odstavkom 43. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti pisno pozvala Osnovno zdravstvo Gorenjske za posredovanje stališča glede možnosti prevzema izvajanja programa na področju otroškega in mladinskega zobozdravstva, ki ga izvaja koncesionarka. Iz odgovora, prejetega dne 7. 8. 2025, izhaja, da OZG organizacijska enota Zdravstveni dom Radovljica trenutno ne razpolaga s prostorskimi in kadrovskimi

kapacitetami, da bi lahko prevzeli program otroškega in mladinskega zobozdravstva, ki ga izvaja koncesionar.

Občinska uprava je pripravila besedilo odloka o podelitvi koncesije za program otroškega in mladinskega zobozdravstva. Z namenom pridobitve predhodnega soglasja, ga je posredovala Zavodu za zdravstveno zavarovanje in Ministrstvu za zdravje.

Ministrstvo za zdravje je soglasje k odloku podalo dne 4. 11. 2025, Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije pa dne 28. 11. 2025.

Soglasja in dopis so priloženi gradivu.

Vsebina odloka:

Besedilo 1., 2. in 3. člena je oblikovano na podlagi 44.a člena ZZDej, iz katerega izhaja, da se s koncesijskim aktom, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določijo najmanj vrsta, območje, trajanje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti. Obvezna vsebina koncesijskega akta je tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije. ZZDej v 2. odstavku 42. člena določa, da se koncesija podeli, če koncedent ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev.

Besedilo 4. člena je oblikovano na podlagi 44.b člena ZZDej, ki določa, da se koncesija v skladu s koncesijskim aktom podeli na podlagi javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil ter določa podatke, ki jih mora vsebovati javni razpis.

Besedilo 5. člena je oblikovano na podlagi 44.c člena ZZDej, ki določa, da mora biti razpisna dokumentacija pripravljena v skladu s koncesijskim aktom, vsebino in način objave razpisne dokumentacije.

Besedilo 6. člena je oblikovano na podlagi 44.č, 44.d, in 44.e členov ZZDej, ki določajo pogoje, ki jih mora izpolniti ponudnik za pridobitev koncesije in merila, ki jih mora upoštevati koncedent pri izboru koncesionarja. Člen določa tudi pridobitev soglasja Ministrstva za zdravje pred podelitvijo koncesije in izdajo odločbe o podelitvi koncesije.

Besedilo 7. člena je oblikovano na podlagi 44.f člena ZZDej, ki določa način ureditve medsebojnega razmerja med koncedentom in koncesionarjem.

Besedilo 8. člena je oblikovano na podlagi 44.h in 44.k člena ZZDej in določa način nadzora koncedenta nad opravljanjem koncesijske dejavnosti in način poročanja koncesionarja o opravljanju koncesijske dejavnosti.

Besedilo 9. člena je oblikovano na podlagi 44.i in 44.j člena ZZDej, ki določata način in pogoje prenehanja koncesijske pogodbe ter način in pogoje za odvzem koncesije.

Besedilo 10. člena je oblikovano na podlagi tretjega odstavka 44.f člena in določa način financiranja koncesije.

Besedilo 11. člena je oblikovano na podlagi tretjega odstavka 42. člena in določa neprenosljivost koncesije.

Besedilo 12. člena določa dolžnost koncedenta, da javni razpis objavi najpozneje v tridesetih dneh od uveljavitve odloka.

Besedilo 13. člena določa začetek veljavnosti odloka in mesto njegove objave.

Na podlagi sprejetega odloka bo Občina Radovljica objavila javni razpis za podelitev koncesije.

3. Finančne posledice

Sprejem odloka za proračun občine nima finančnih posledic.

Pripravila:

Mojca Ahčin

Višja svetovalka za družbene dejavnosti



Tanja Pogačnik l.r.
Vodja Oddelka za družbene dejavnosti

Priloge:

- Zaposilo za posredovanje stališča glede možnosti prevzema programa z dne 23. 7. 2025
- odgovor OZG na zaposilo, prejet 7. 8. 2025
- soglasje Ministrstva za zdravje z dne 4. 11. 2025
- soglasje Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije z dne 28. 11. 2025



**OBČINA RADOVLJICA
OBČINSKA UPRAVA**

Gorenjska cesta 19, 4240 Radovljica, tel. 04 537 23 00, faks 04 531 46 84
www.radovljica.si, e-naslov: obcina.radovljica@radovljica.si

Številka: 170-0008/2025-1

Datum: 23. 7. 2025

**OSNOVNO ZDRAVSTVO GORENJSKE
GOSPOSVETSKA ULICA 9**

4000 KRANJ

ZADEVA: Zaposilo za posredovanje stališča glede možnosti prevzema programa na področju otroškega in mladinskega zobozdravstva na območju občine Radovljica

Spoštovani,

Občina Radovljica je v letu 2015 za obdobje 10 let podelila koncesijo na področju otroškega in mladinskega zobozdravstva koncesionarki Majdi Dobravec, dr. dent. medicine, ki koncesijsko dejavnost opravlja v okviru gospodarske družbe Dobravec d.o.o., v prostorih Osnovne šole Antona Tomaža Linhartarja Radovljica.

V začetku letošnjega leta je občina Radovljica koncesijo v skladu z 12. členom člena Zakona o dodatnih interventnih ukrepih za zagotovitev dostopnosti v zdravstvu (Uradni list RS, št. 112/2024) in na podlagi vloge koncesionarke, podaljšala za eno leto. Koncesija je tako podeljena do 24. 6. 2026.

Prosimo vas, da nam v skladu z drugim odstavkom 43. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdve, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1 in 102/24 – ZZKZ in 32/25) posredujete stališče in pisno utemeljitev glede možnosti prevzema programa na področju otroškega in mladinskega zobozdravstva.

Za sodelovanje se vam zahvaljujemo in vas lepo pozdravljamo.

Mojca Ahčin

Višja svetovalka za družbene dejavnosti



Tanja Pogačnik

Vodja Oddelka za družbene dejavnosti

Poslano:

- Osnovno zdravstvo Gorenjske, Gosposvetska ulica 9, 4000 Kranj, priporočeno s povratnico

V vednost:

- Zdravstveni dom Radovljica, po e-pošti



OSNOVNO ZDRAVSTVO GORENJSKE	
	
Občina Radovljica Gospodarska ulica 9, 4000 Kranj Tel: 04 208 25 11, 04 281 0800 Faks: 04 202 67 18	
Št. zadeve:	170-8/2025-2
Prejeto:	7. 08. 2025
Uporab.:	
Pril.:	
Vredn.:	

OBČINA Radovljica
Občinska Uprava
Gorenjska cesta 19
4240 Radovljica

OZG Kranj
Gospodarska ulica 9
4000 Kranj

Številka: 502-01/2025
Datum: 5.8.2025

Zadeva: Zaposilo za posredovanje stališča glede možnosti prevzema programa na področju otroškega in mladinskega zobozdravstva

Spoštovani,

sklic na vaš dopis 170-0008/2025-1 z dne 23.7..2025 vas obveščamo, da OZG OE ZD Radovljica trenutno ne razpolaga z prostorskimi in kadrovskimi kapacitetami, da bi lahko prevzeli program otroškega in mladinskega zobozdravstva, ki ga trenutno izvaja koncesionar.

Lepo pozdravljeni,

Matjaž Žura
Direktor OZG Kranj


OSNOVNO ZDRAVSTVO GORENJSKE
Gospodarska ulica 9, 4000 Kranj

V vednost:

- Rok Müller, direktor OZG OE ZD Radovljica



Številka: 0142-778/2025-2711-2

Datum: 4. 11. 2025

Na podlagi 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ in 32/25), v upravni zadevi izdaje soglasja na koncesijski akt, na predlog Občine Radovljica, Gorenjska cesta 19, 4240 Radovljica, ki jo zastopa župan Ciril Globočnik, Ministrstvo za zdravje izdaja

ODLOČBO

1. Na koncesijski akt Občine Radovljica, št. 170-0008/2025-3 z dne 28. 10. 2025, v zvezi s podelitvijo koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni na področju otroškega in mladinskega zobozdravstva v obsegu 1,0 programa, se izdaja soglasje.
2. V tem postopku niso nastali posebni stroški postopka.

Obrazložitev

Občina Radovljica je 30. 10. 2025 zaprosila Ministrstvo za zdravje za izdajo soglasja na koncesijski akt za podelitev koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni na področju otroškega in mladinskega zobozdravstva v obsegu 1,0 programa na območju Občine Radovljica.

Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ in 32/25; v nadaljnjem besedilu: ZZDej) v prvem odstavku 44.a člena določa, da je koncesijski akt akt, v katerem se ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe utemelji razloge za podelitev koncesije iz drugega odstavka 42. člena ZZDej ter določi najmanj vrsta, območje, trajanje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, pri čemer:

- se kot območje na primarni ravni zdravstvene dejavnosti šteje ena ali več samoupravnih lokalnih skupnosti,
- je minimalni obseg opravljanja programov zdravstvene dejavnosti, kot so določeni v skladu s predpisi, ki urejajo zdravstveno zavarovanje, na primarni ravni zdravstvene dejavnosti v višini 0,50 programa zdravstvene dejavnosti.

V skladu z drugim odstavkom 42. člena ZZDej, se koncesija podeli, če koncedent ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev.

Nadalje je v drugem odstavku 44.a člena ZZDej določeno, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme samoupravna lokalna skupnost v obliki odloka. Samoupravna lokalna skupnost mora na koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje, in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije. Ministrstvo, pristojno za zdravje, poda predhodno soglasje iz prejšnjega stavka v 30 dneh od prejema popolne vloge.

Če je v zakonu ali odloku lokalne skupnosti določeno, da odloča en organ v soglasju z drugim organom, se na podlagi prvega odstavka 209. člena Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDej; v nadaljnjem besedilu: ZUP) soglasje zahteva vnaprej, tako da organ, ki zahteva soglasje, sporoči drugemu, kakšen je zahtevek stranke, oziroma če gre za postopek po uradni dolžnosti, kakšno odločbo namerava izdati, ter zahteva, naj zaproseni organ svoje soglasje ali razloge za odklonitev pisno sporoči.

Ministrstvo za zdravje glede pogojev za izdajo soglasja na koncesijski akt odloča v skladu s prvim odstavkom 44.a členom ZZDej. Subjekti, ki opravljajo zdravstveno dejavnost na primarni ravni, se v skladu s 25. in 44. členom ZZDej lahko ustanovijo oziroma začnejo z delovanjem na podlagi soglasja Ministrstva za zdravje. Tudi za sprejem koncesijskega akta, katerega za podelitev koncesije na primarni ravni sprejme samoupravna lokalna skupnost, je potrebno predhodno soglasje Ministrstva za zdravje. Mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni v skladu s četrnim odstavkom 5. člena ZZDej zagotavlja samoupravna lokalna skupnost. Ministrstvo za zdravje opravlja naloge na področjih javnega zdravja, zdravstvenega varstva, zdravstvenega zavarovanja, zdravstvene dejavnosti idr., kot to podrobneje navaja 40. člen Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22 in 18/23). Ministrstvo za zdravje torej odgovarja za sistem zdravstvenega varstva in njegovo delovanje kot celoto, v skladu s tem pa odloča tudi o izdaji soglasja na koncesijski akt v skladu z drugim odstavkom 44.a člena ZZDej.

Ministrstvo za zdravje po preučitvi celotne dokumentacije ugotavlja, da je Občina Radovljica pripravila koncesijski akt v skladu s prvim odstavkom 44.a člena ZZDej. Iz koncesijskega akta je razvidna vrsta zdravstvene dejavnosti, območje, trajanje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, pri čemer minimalni obseg opravljanja programov zdravstvene dejavnosti, kot so določeni v skladu s predpisi, ki urejajo zdravstveno zavarovanje, na primarni ravni zdravstvene dejavnosti v višini 0,50 programa zdravstvene dejavnosti. Ministrstvo za zdravje ugotavlja, da se bo koncesija podelila na področju otroškega in mladinskega zobozdravstva, in sicer na območju Občine Radovljica, v predvidenem obsegu 1,0 programa in v trajanju 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja koncesijske dejavnosti. Nadalje iz predloga koncesijskega akta izhaja, da bo Občina Radovljica podelila koncesijo za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju otroškega in mladinskega zobozdravstva, saj območni javni zdravstveni zavod (OZG Kranj) ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, s čimer so upoštevana določila, ki so opredeljena v drugem odstavku 42. člena ZZDej. Iz dopisa OZG Kranj, št. 502-01/2025 z dne 5. 8. 2025, izhaja, da OZG Kranj OE ZD Radovljica ne more zagotavljati programa otroškega in mladinskega zobozdravstva, zato se s podelitvijo koncesije strinja.

Ministrstvo za zdravje, upoštevajoč odgovornost za sistemsko ureditev organizacije zdravstvenega varstva na območju cele države in njegovega nemotenega delovanja ter glede na to, da je bilo v postopku ugotovljeno, da so v koncesijskem aktu upoštevane določbe prvega odstavka 44.a člena ZZDej, soglašja s predlogom koncesijskega akta v besedilu, kot ga je opredelila Občina Radovljica, zato je odločilo, kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe.

Ministrstvo za zdravje je v skladu s 118. členom ZUP, ki določa, da mora organ ob izdaji odločbe/sklepa odločiti tudi o stroških, ki so nastali v zvezi z odločanjem v upravnem postopku, odločilo, da v predmetnem postopku posebni stroški postopka niso nastali.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo pritožba ni mogoča, prav tako ni možno sprožiti upravnega spora pri Upravnem sodišču Republike Slovenije.

Poučitev:

Stranka lahko zahteva od organa, da ji pošlje kopijo dokumenta v fizični obliki s potrdilom o skladnosti z izvirnikom. Zahteva se vloži neposredno pri organu, ali se pošlje po pošti ali po elektronski poti.

Postopek vodila:

Petra Bogataj Šuštar
sekretarka

dr. Valentina Prevolnik Rupel
ministrica za zdravje

Vročiti:

- Občina Radovljica, Gorenjska cesta 19, 4240 Radovljica, obcina.radovljica@radovljica.si – elektronsko ZUP.



Direkcija
Miklošičeva cesta 24,
1000 Ljubljana

Tel.: 01 30 77 300
E-pošta: gp@zzzs.si
www.zzzs.si

Občina Radovljica
Gorenjska cesta 19
4240 Radovljica

Številka: 0141-3/2025-DI/18
Ljubljana, 28. 11. 2025

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, Miklošičeva cesta 24, 1000 Ljubljana, izdaja na podlagi drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 9/1992, 26/1992 - popr., 13/1993, 45/I/1994 - odl. US, 37/1995, 8/1996, 59/1999 - odl. US, 90/1999 - popr., 90/1999, 98/1999 - ZZdrS, 31/2000, 36/2000 - ZPDZC, 45/2001, 62/2001 - skl. US, 86/2002 - ZOZPEU, 135/2003 - odl. US, 2/2004, 80/2004, 23/2008, 58/2008 - ZZdrS-E, 15/2008 - ZPacP, 77/2008 - (ZDZdr), 40/2012 - ZUIF, 14/2013, 88/2016 - ZdZPZD, 64/2017, 1/2019 - odl. US, 73/2019, 82/2020, 152/2020 - ZZUOOP, 203/2020 - ZIUPOPDVE, 112/2021 - ZNUPZ, 206/2021 - ZDUPŠOP, 100/2022 - ZNUZSZS, 132/2022 - odl. US, 141/2022 - ZNUNBZ, 14/2023 - odl. US, 76/2023 - ZNUZSZS-A, 196/2021 - ZDOsk, 163/2022 - ZDOsk-A, 84/2023 - ZDOsk-1, 136/2023 - ZIUZDS, 35/2024, 112/2024 - ZDIUZDZ, 102/2024 - ZZKZ, 32/2025) na zahtevo Občine Radovljica za izdajo soglasja k predlogu koncesijskega akta za podelitev koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe v primarni zdravstveni dejavnosti – »zobozdravstvo za mladino (VZD 404 103 in 404 104), v obsegu 1,00 tima programa«.

SOGLASJE

k predlogu Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe na področju zobozdravstvo za mladino (VZD 404 103 in 404 104) v mreži zdravstvene službe na območju Občine Radovljica, ki je bil posredovan z vlogo za soglasje k Odloku o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v primarni zdravstveni dejavnosti na področju zobozdravstvo za mladino (VZD 404 103 in 404 104), v predvidenem obsegu 1,00 tima programa, na območju Občine Radovljica, z dopisom številka 170-0008/2025-4, z dne 28. 10. 2025.

Obrazložitev:

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZZZS) je dne 30. 10. 2025 prejel vlogo Občine Radovljica (v nadaljnjem besedilu: koncedent) za izdajo soglasja k predlogu Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v primarni zdravstveni dejavnosti - zobozdravstvo za mladino (VZD 404 103 in 404 104), v predvidenem obsegu 1,00 tima programa, na območju Občine Radovljica (v nadaljnjem besedilu: vloga).

Zahtevi so priložene priloge:

- predlog koncesijskega akta – Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v primarni zdravstveni dejavnosti v Občini Radovljica, na področju zobozdravstvo za mladino (VZD 404 103 in 404 104) na območju koncedenta,
- dopis koncedenta javnemu zdravstvenemu zavodu OZG Kranj, številka 170-0008/2025-1, z dne 23. 07. 2025 in

- dopis javnega zdravstvenega zavoda OZG Kranj, koncedentu, številka 502-01/2025, z dne 05. 08. 2025.

Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 9/1992, 26/1992 - popr., 13/1993, 45/I/1994 - odl. US, 37/1995, 8/1996, 59/1999 - odl. US, 90/1999 - popr., 90/1999, 98/1999 - ZZdrS, 31/2000, 36/2000 - ZPDZC, 45/2001, 62/2001 - skl. US, 86/2002 - ZOZPEU, 135/2003 - odl. US, 2/2004, 80/2004, 23/2008, 58/2008 - ZZdrS-E, 15/2008 - ZPacP, 77/2008 - (ZDZdr), 40/2012 - ZUIF, 14/2013, 88/2016 - ZdZPDZ, 64/2017, 1/2019 - odl. US, 73/2019, 82/2020, 152/2020 - ZZUOOP, 203/2020 - ZIUPOPdVE, 112/2021 - ZNUPZ, 206/2021 - ZDUPŠOP, 100/2022 - ZNUZSZS, 132/2022 - odl. US, 141/2022 - ZNUNBZ, 14/2023 - odl. US, 76/2023 - ZNUZSZS-A, 196/2021 - ZDOsk, 163/2022 - ZDOsk-A, 84/2023 - ZDOsk-1, 136/2023 - ZIUZDS, 35/2024, 112/2024 - ZDIUZDZ, 102/2024 - ZZKZ, 32/2025; v nadaljnjem besedilu: ZZDej) v drugem odstavku 42. člena določa, da se koncesija podeli, če koncedent ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev. 44.a člen ZZDej pa določa, da je koncesijski akt, akt, v katerem se ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe utemelji razloge za podelitev koncesije iz drugega odstavka 42. člena tega zakona ter določi najmanj vrsta, območje, trajanje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, pri čemer:

- se kot območje na primarni ravni zdravstvene dejavnosti šteje ena ali več samoupravnih lokalnih skupnosti, na sekundarni ravni zdravstvene dejavnosti pa posamezna zdravstvena regija;
- je minimalni obseg opravljanja programov zdravstvene dejavnosti, kot so določeni v skladu s predpisi, ki urejajo zdravstveno zavarovanje, na primarni ravni zdravstvene dejavnosti v višini 0,50 programa zdravstvene dejavnosti, na sekundarni ravni zdravstvene dejavnosti pa v višini 0,20 programa opravljanja zdravstvenih storitev specialistične bolnišnične dejavnosti.

Koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme samoupravna lokalna skupnost v obliki odloka. Samoupravna lokalna skupnost mora na koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje, in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije. Ministrstvo, pristojno za zdravje, poda predhodno soglasje iz prejšnjega stavka v 30 dneh od prejema popolne vloge.

Koncesijski akt za opravljanje zdravstvene dejavnosti na sekundarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme Vlada Republike Slovenije ob predhodnem soglasju Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije k predvidenemu obsegu opravljanja programov zdravstvene dejavnosti oziroma zdravstvenih storitev specialistične bolnišnične dejavnosti, ki bodo predmet koncesijskega akta.

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije poda predhodno soglasje iz drugega in tretjega odstavka tega člena v 30 dneh od dneva popolne vloge.

ZZZS ugotavlja, da predlog odloka vsebuje vse sestavine koncesijskega akta iz prvega odstavka 44.a člena ZZDej, saj določa:

1. Vrsto in obseg koncesijske dejavnosti, in sicer opravljanje javne zdravstvene službe v dejavnosti »zobozdravstvo za mladino (VZD 404 103 in 404 104)« v skupnem obsegu 1,00 tima programa.
2. Trajanje koncesijske dejavnosti in sicer 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja koncesijske dejavnosti, z možnostjo podaljšanja na način in pod pogoji, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.
3. Območje opravljanja koncesijske dejavnosti, to je področje občine Radovljica;
4. Utemeljitev razlogov za podelitev koncesije iz drugega odstavka 42. člena ZZDej, saj v predlogu odloka navaja, da javni zavod ne more zagotoviti opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe na območju občine Radovljica oz. ne more zagotoviti

potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev, ker ne razpolaga z prostorskimi in kadrovskimi kapacitetami za izvajanje dejavnosti.

V zvezi z utemeljitvijo za podelitev koncesije ZZS ugotavlja:

- a. da je v zahtevi koncedenta obrazložena potreba po opravljanju predvidenega obsega koncesijske dejavnosti na območju občine Radovljica, območne enote ZZS, OE Kranj, za obdobje 15 let in sicer gre za nadaljevanje izvajanja zdravstvenih storitev mladinskega zobozdravstva, kot je bilo v preteklosti že dogovorjeno s koncesijsko pogodbo. S programom zobozdravstva za mladino je bila zagotovljena oskrba za 1.578 opredeljenih zavarovanih oseb,
- b. da javno zdravstveno službo na primarni ravni zdravstvene dejavnosti na območju koncedenta (območne enote ZZS, OE Kranj) opravlja javni zdravstveni zavod, *OZG Kranj*, (v nadaljnjem besedilu: javni zdravstveni zavod),
- c. da je koncedent z dopisom, številka 170-0008/2025-1, dne 23. 07. 2025, pozval javni zdravstveni zavod, da poda izjavo v smislu drugega odstavka 42. člena ZZDej glede opravljanja zdravstvene dejavnosti iz a. točke tega odstavka,
- d. da je javni zdravstveni zavod z dopisom, številka 502-01/2025, z dne 05. 08. 2025, obvestil koncedenta, da ker ne razpolaga s kadrovskimi in prostorskimi kapacitetami in tako ne more zagotoviti opravljanja zdravstvene dejavnosti v predvidenem obsegu, kot je določeno z mrežo javne zdravstvene službe in v predlogu odloka, oziroma zaradi pomanjkanja prostorskih in kadrovskih kapacitet ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev.

Na podlagi obrazložitve v predlogu odloka, ZZS dalje ugotavlja, da:

- a. se s podelitvijo koncesije ohranja dostopnost zavarovanih oseb do zdravstvenih storitev in izbranega osebnega zdravnika;
- b. omogoča optimalna koordinacija in organizacije dela,
- c. so v finančnem načrtu ZZS oz. Uredbi o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, zmogljivostih, potrebnih za njegovo izvajanje, in obsegu sredstev za leto 2025 zagotovljena sredstva za plačilo zdravstvenih storitev, ki so predmet vloge.

ZZS glede na zgoraj navedeno, izdaja soglasje na predlog koncesijskega akta o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v primarni zdravstveni dejavnosti za program zobozdravstvo za mladino – VZD 404 103 in 404 104, v predvidenem obsegu 1,00 tima programa, v občini Radovljica, ki je bil posredovan z dopisom številka 170-0008/2025-4, z dne 28. 10. 2025.

Lepo pozdravljeni.

mag. Robert Ljoljo
generalni direktor