



OBČINA RADOVLJICA ŽUPAN

Gorenjska cesta 19, 4240 Radovljica, tel.: 04 537 23 00, faks: 04 531 46 84

Datum: 12. 9. 2025

OBČINSKEMU SVETU
OBČINE RADOVLJICA

Zadeva: POROČILI NADZORNEGA ODBORA

V skladu s 17. in 31. členom Statuta Občine Radovljica (DN UO, št. 188/14) ter 87. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Radovljica (DN UO, št. 188/14) vam pošiljam v obravnavo

POROČILI NADZORNEGA ODBORA

- 1. Poročilo o opravljenem izrednem nadzoru v Glasbeni šoli Radovljica**
- 2. Poročilo o opravljenem nadzoru v Krajevni skupnosti Kropa za leto 2024**

V skladu z 90. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Radovljica bo kot poročevalec na seji sodeloval:

- Janez Reš, predsednik Nadzornega odbora.

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Radovljica se seznaja s poročili o opravljenih nadzorih:

- 1. Poročilo o opravljenem izrednem nadzoru v Glasbeni šoli Radovljica.**
- 2. Poročilo o opravljenem nadzoru v Krajevni skupnosti Kropa za leto 2024.**



Ciril Globočnik l.r.
ŽUPAN



**OBČINA RADOVLJICA
NADZORNI ODBOR**

Gorenjska cesta 19, 4240 Radovljica, tel.: 04 537 23 00, faks: 04 531 46 84

Številka: 03214-15/2024-8

Datum: 11. 9. 2025

Na podlagi 45. člena Statuta Občine Radovljica (Deželne novice, Uradne objave, št. 188/2014) in 36. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Radovljica (Deželne novice, Uradne objave, št. 187/2014) je Nadzorni odbor Občine Radovljica na 18. seji dne 11.9.2025 sprejel

**POROČILO
O OPRAVLJENEM IZREDNEM NADZORU V
GLASBENI ŠOLI RADOVLJICA**

(na predlog RS Ministrstva za vzgojo in izobraževanje, Inšpektorata Republike
Slovenije za šolstvo)

Poročilo je dokončni akt Nadzornega odbora Občine Radovljica

PODATKI O NADZORU:

Nadzorni odbor v sestavi:

1. Janez Reš, predsednik;
2. Andrej Potočnik, podpredsednik;
3. Neža Mezeg, članica;
4. Drago Finžgar, član;
5. Robert Guštin, član;
6. Tomaž Frelih, član;
7. Gašper Albinini, član.

Poročevalec:

Janez Reš

Izvedenec:

/

Ime nadzorovanega organa/zavoda:

Glasbena šola Radovljica, Linhartov trg 1, 4240 Radovljica.

UVOD:

Nadzorni odbor se je na svoji 10. seji dne 7. novembra 2024 seznanil z dopisom Inšpektorata Republike Slovenije za šolstvo, št. 0613-109/2024-3, z dne 14.10.2024, v katerem je navedeno, da inšpektorat vodi inšpekcijski postopek zoper Glasbeno šolo Radovljica v zvezi s postopkom razrešitve ravnatelja Marka Možine. Pri inšpekcijskem nadzoru je bilo ugotovljeno, »da je svet šole na 6. izredni seji dne 19.9.2024 potrdil razloge za razrešitev ravnatelja Marka Možine. Med razlogi za razrešitev so navedeni tudi razlogi, ki se nanašajo na razpolaganje s premoženjem občine, namenskost in smotrnost porabe sredstev občinskega proračuna in finančno poslovanje Glasbene šole Radovljica:

- Zaradi neprimernega ravnanja pri razreševanju očitka prenehanja vznemirjanja lastninske pravice, je zoper Glasbeno šolo Radovljica vložena tožba pri Okrajnem sodišču v Radovljici, ki se vodi pod opr. št. P 25/2024. S tem bodo za Glasbeno šolo Radovljica nastali stroški. Kot izhaja iz tožbe, je nastalo problematiko tožnik želel rešiti po mirni poti. Ravnatelj je na elektronska sporočila tožnika odgovarjal neprimerno. Na poziv tožnika z dne 26.2.2024, da se pouk prilagodi, pa ravnatelj ni odgovoril, način izvedbe pouka pa ni prilagodil na način, da bi zmanjšal medsebojna nesoglasja. Prav zaradi molka ravnatelja je bila vložena tožba.
- Ravnatelj se je na očitke, ki so mu bili predloženi na 4. izredni seji sveta Glasbene šole, odzval po pooblaščenki Odvetniški pisarni Razdevšek (ki naj bi zastopala Marka Možina kot ravnatelja) in sicer 8.7.2024. Dne 5.9.2024 se je ista odvetniška pisarna na seji sveta zavoda izkazala kot pooblaščenka Marka Možine osebno. Iz računa št. 24-360-294, ki ga je naslovila na Glasbeno šolo Radovljica in na njem navedenih storitvah (pravno svetovanje – mnenje glede sklepa Sveta šole 18.6.2024, telefonsko pravno svetovanje) je mogoče ugotoviti, da le to sovпада z datumom dopisa, ki ga je odvetniška pisarna v interesu Marka Možine posredovala predsedniku sveta zavoda, enako velja za storitve, ki so bile obračunane. Nesporno je, da se že v zgoraj navedenem računu, ki je v določenem delu ne konkretiziran, lahko ugotovijo storitve za potrebe Marka Možine osebno, plačane pa so bile iz sredstev javnega zavoda Glasbene šole Radovljica. V opisanem ravnanju je tako mogoče ugotoviti več nepravilnosti:
 - pooblastilo za osebne zadeve (postopek razrešitve s funkcije ravnatelja) odvetniški pisarni, ki je v zadevi zavodu že svetovala (sklepi sveta zavoda, ki so bili usmerjeni v razrešitev ravnatelja),
 - nejasna (nezakonita) poraba javnih sredstev glede plačila posameznih storitev (pravno svetovanje sklepa Sveta šole z dne 18.6.2024, telefonsko pravno svetovanje), pri čemer je bilo plačilo računa odrejeno s strani ravnatelja Marka Možine.
- Nesorazmerno velika poraba financ za izvedbo intenzivnih vaj pihalnega orkestra v šolskem letu 2023, posledično naj bi bilo financiranje na drugih segmentih podhranjeno.
- Na izrecno opozorilo zaposlenih, da mora predstojnik zavoda v skladu z Zakonom o javnih financah odrediti notranjo revizijo, tega Marko Možina ni storil.«

Glede na navedeno, je Nadzorni odbor na svoji 10. seji sprejel sklep, da se opravi izredni nadzor Glasbene šole Radovljica in določil datum izvedbe izrednega nadzora za dne 28.11.2024 ob 15.00 uri.

Dne 20.11.2024 so iz Glasbene šole Radovljica sporočili, da je ravnatelj na bolniški. Tudi računovodja je bolniško odsotna zaradi operacije v decembru in zato prosijo za prestavitev izvedbe izrednega nadzora na kasnejši čas, to je konec januarja 2025.

Na podlagi sklepa o izvedbi izrednega nadzora, št. 03214-15/2024-4 z dne 10.1.2025 so člani Nadzornega odbora: Janez Reš, Robert Guštin in Tomaž Frelih dne 5.2.2025 izvedli izredni nadzor v Glasbeni šoli Radovljica. Na uvodnem sestanku so člani Nadzornega odbora vodstvo Glasbene šole Radovljica in sicer: Žana Legata, v. d. ravnatelja in v prisotnosti Jacinte Žmitek, računovodkinje ter Karmen Schindler Bernard, poslovne sekretarke, seznanili z vsebino dopisa Inšpektorata RS za šolstvo, št. 0613-109/2024-3 z dne 14.10.2024. Ker je izvedba izrednega nadzora sovpadala z obdobjem priprave poslovnih poročil za preteklo leto, so člani Nadzornega odbora določili 30-dnevni rok za pripravo zahtevanega gradiva in v. d. ravnatelju dali možnost opredelitve oziroma izjasnitve do navedb, ki izhajajo iz dopisa Inšpektorata. Žan Legat je pojasnil, da je Marku Možini s 5.1.2025 sporazumno prenehalo delovno razmerje v Glasbeni šoli Radovljica.

Ne glede dejstvo, da je Marku Možini prenehalo delovno razmerje pri Glasbeni šoli Radovljica je Nadzorni odbor v okviru svojega dela dolžan raziskati vsakršne zaznave kršitve oziroma suma kršitve, na katere je bil opozorjen in so v njegovi pristojnosti.

UGOTOVITVE:

1.

V zvezi s prvo alinejo dopisa Inšpektorata RS za šolstvo gre za tožbo tožnika, vloženo pri Okrajnem sodišču v Radovljici zoper Glasbeno šolo Radovljica zaradi neprimernega ravnanja pri razreševanju očitka prenehanja vznemirjanja lastninske pravice.

V zvezi s tem so člani Nadzornega odbora pregledali dokumente, iz katerih izhaja zakaj je do vložitve tožbe sploh prišlo, kot tudi samo tožbo in druge nadaljnje dokumente v zvezi s tem.

Iz elektronskega sporočila tožnika z dne 8.4.2022 izhaja, da stanuje nasproti Glasbene šole Radovljica in da na istem naslovu opravlja tudi psihoterapevtsko in svetovalno dejavnost. Ravnatelja Marka Možina je večkrat prosil za pomoč zaradi težave, ker večino učnih ur predvsem klarineta v Glasbeni šoli poteka pri odprtih oknih. Pri učenju igranja glasbil gre za dolgotrajne vaje in učenje igranja glasbil, pri čemer se ustvarja glasne zvoke, ki jih zunanji opazovalec zaznava kot piskanje, trobljenje, hreščanje, Vsi ti zvoki piščali, flaut, trobent in drugih glasbil motijo tožnika ne samo pri opravljanju dejavnosti, temveč tudi pri vsakodnevnem življenju, saj mu ustvarjajo nelagodna občutja kot so razdraženost, nespečnost, motnje v koncentraciji. Zato je prosil ravnatelja Marka Možina, da se okna med igranjem pouka zaprejo, oziroma, da se okna odprejo, ko je le-to potrebno zaradi zračenja in nato ponovno zaprejo.

Ravnatelj Marko Možina mu je v začetku izkazal določeno mero razumevanja, saj je v odgovoru (dne 19.4.2022) zapisal, da je učitelja dvakrat opozoril (pisno in ustno). Dne 21.4.2022 je tožnik na ravnatelja ponovno naslovil e-mail, v katerem ga je obvestil, da se igranje

pri odprtih oknih še vedno nadaljuje, ter izpostavil aroganten odgovor učitelja klarineta, ki ga je kontaktiral preko telefona, in mu je slednji zabrusil, »da bi moral prej razmišljati o selitvi na Linhartov trg, saj da je vedel, da je tam glasbena šola« in »da oken ne bo zaprl in naj stvar ureja kot želi«.

Istega dne je ravnatelj Marko Možina odgovoril tožniku, da je Zakon o javnem redu in miru jasen, da se delno strinja z učiteljem, ter da mu lahko posreduje urnik učitelja klarineta in naj na podlagi slednjega on prilagodi izvajanje svoje dejavnosti psihoterapije.

Tožnik se je zaradi kršenja 2. člena Odloka o javnem redu in miru v občini Radovljica obrnil tudi na medobčinsko redarstvo. Dne 18.1.2023 je bil povabljen na skupni razgovor na Občino Radovljica, na katerem so bili poleg njega prisotni tudi ravnatelj Glasbene šole Marko Možina, župan Občine Radovljica in občinski inšpektor Tomaž Dolar. Razgovor ni prinesel rešitev, temveč nasprotno, še več učiteljev je pričelo z izvajanjem pouka pri odprtih oknih.

Tožnik je dne 26.2.2024 po svojem pooblaščenju Alešu Pretnarju iz odvetniške družbe Hočevar, Mokorel, Pretnar naslovil na Glasbeno šolo Radovljica obvestilo o vznemirjanju lastninske pravice in predlog za ureditev medsebojnih razmerij oziroma poziv, da Glasbena šola prilagodi izvajanje pouka glasbe tako, da ga vrši le pri zaprtih oknih učilnic. Glasbena šola Radovljica se na ta poziv ni odzvala. Zato je tožnik dne 26.4.2024 po svojem pooblaščenju vložil tožbo pri Okrajnem sodišču v Radovljici na prenehanje vznemirjanja lastninske pravice. Zadeva se vodi pod opr. št. P 25/2024.

Iz dokumentov izhaja še, da je Glasbena šola Radovljica po odvetniški pisarni Sever 10.7.2024 odgovorila na tožbo in vložila predlog za mediacijo. Okrajno sodišče v Radovljici je dne 28.8.2024 izdalo sklep s katerim se postopek v tej zadevi prekine za čas treh mesecev. V vmesnem času je Glasbena šola pooblastila odvetniško družbo Razdevšek iz Ljubljane, da jo zastopa namesto odvetniške pisarne Sever. Odvetniška pisarna Razdevšek je sodišče zaprosila za preložitev mediacijskega srečanja, ki je bil določen za 2.12.2024, ker je imel na ta dan ravnatelj Glasbene šole predviden zdravniški pregled, ki ga ni mogel spremeniti.

V zvezi z zadevo P 25/2024 so bili pregledani tudi računi odvetniških storitev, in sicer:

- Račun odvetniške pisarne Sever, št. 2024-00368 z dne 11.7.2024 v znesku 373,32 EUR,
- Račun odvetniške pisarne Razdevšek, št. 24-360-492 z dne 31.10.2024 v znesku 17,53 EUR,
- Račun odvetniške pisarne Razdevšek, št. 24-360-496 z dne 15.11.2024 v znesku 684,46 EUR.
- Račun odvetniške pisarne Razdevšek, št. 24-360-528 z dne 15.11.2024 v znesku 153,72 EUR.

Po pojasnilu vršilca dolžnosti ravnatelja Glasbene šole Radovljica Žana Legata je o tej zadevi vedel zelo malo, oziroma toliko kot so vedeli vsi zaposleni učitelji na Glasbeni šoli. Pojasnil je, da so dne 6.1.2025 v tajništvo šole dobili klic z Okrožnega sodišča v Kranju s strani mediatorke z vprašanjem, ali se bodo naslednji dan 7.1.2025 udeležili mediacije. O terminu mediacije zaposleni niso bili obveščeni, ta podatek ni bil omenjen niti ob primopredaji poslov bivšega ravnatelja. Prav tako niso razpolagali z dokumentacijo, ker je bil primer predan odvetniški družbi Razdevšek. Odvetniški pisarni Razdevšek je bil dne 6.1.2025 sicer poslan preklic pooblastila za zastopanje, vendar kakršnekoli dokumentacije v enem dnevu ni bilo mogoče dobiti.

Mediacije se je 7.1.2025 udeležil sam, brez odvetnika. Poleg vršilca dolžnosti ravnatelja Glasbene šole Žana Legata se je mediacijskega srečanja udeležil še tožnik z odvetnikom.

Situacija mu je bila pojasnjena in opisana zelo podobno kot izhaja iz prve točke dopisa inšpektorata. Do tožbe naj bi prišlo zaradi »ne reagiranja« oziroma neprimerne komunikacije s strani nekdanjega ravnatelja na pobude tožeče stranke.

Ugotovitve: Po pregledu dokumentov Nadzorni odbor ugotavlja, da bi moral Marko Možina, kot predstojnik najprej poskusiti zadevo s tožnikom rešiti po mirni poti in z odzivnostjo oz. sodelovanjem. Hkrati pa bi Marko Možina moral ukrepati napram zaposlenemu učitelju klarineta, ki ni upošteval navodil (ustnih in pisnih) nadrejenega.

Nadzorni odbor ugotavlja, da skladno z načeli sistema javnih uslužbencev mora javni uslužbenec izvrševati javne naloge vestno, strokovno, zakonito, pravočasno, skladno s Kodeksom etike javnih uslužbencev in po navodilih delodajalca. Navedeno natančneje izhaja iz 93. člena Zakona o javnih uslužbencih (v nadaljevanju: ZJU), ki določa, da mora javni uslužbenec delo opravljati v skladu s predpisi, kolektivno pogodbo, pogodbo o zaposlitvi, splošnimi akti organa in kodeksom etike. V prvem odstavku 94. člena ZJU je določeno osnovno pravilo, ki velja tudi sicer v delovnem pravu, to je dolžnost spoštovanja navodil, ki jih da nadrejena oseba. Javni uslužbenec glede na 13. člen ZJU odgovarja za kvalitetno, hitro in učinkovito izvrševanje zaupanih nalog, kot v drugem odstavku 5. člena določa Kodeks ravnanja javnih uslužbencev, se od javnega uslužbenca pričakuje, da opravlja naloge strokovno, vestno, nepristransko in kakovostno, pri tem pa upošteva le javni interes in konkretne okoliščine primera. Skladno s 37. členom Zakona o delovnih razmerjih (v nadaljevanju: ZDR-1) se je delavec dolžan vzdržati vseh ravnanj, ki glede na naravo dela, ki ga opravlja pri delodajalcu, materialno ali moralno škodujejo ali bi lahko škodovali poslovnim interesom delodajalca.

Iz pregledanih dokumentov izhaja, da zaposleni učitelj klarineta svoje delo ni opravil po navodilih (kljub dvakratnemu opozorilu) delodajalca oziroma ravnatelja Marka Možine, ki je zaposlenemu neposredno nadrejen, kar je v nasprotju z določili njegove pogodbe o zaposlitvi, ZDR-1 in ZJU ter Kodeksom ravnanja javnih uslužbencev.

Ravnatelj Marko Možina zoper zaposlenega učitelja klarineta, ki ni upošteval njegovih navodil, ni ukrepal, čeprav je imel po ZDR-1 na razpolago disciplinske ukrepe, pisno opozorilo, poziv delavca na zagovor, redno odpoved iz krivdnega razloga in izredno odpoved.

Zaradi neustreznega odziva ravnatelja Marka Možine na ravnanje podrejenega ravnatelja ni uspel zagotoviti, da bi pouk v Glasbeni šoli potekal ob zaprtih oknih, ter da bi se izvajalo zračenje ob premorih. Z neprimernim odzivanjem in neustrezno komunikacijo kot tudi s svojo neodzivnostjo je ravnatelj Marko Možina praktično sam izzval, da se je spor s tožnikom le še stopnjeval in sicer do te mere, da je bil tožnik praktično prisiljen vložiti tožbo na prenehanje vznemirjanja lastninske pravice. Z začetim pravnim postopkom P 25/2024 je ravnatelj Marko Možina Glasbeni šoli Radovljica povzročil za 1.229,03 EUR nepotrebnih stroškov za plačilo odvetniških storitev in s tem oškodoval proračunska sredstva. Glede na to, da (sedaj že bivši) ravnatelj Marko Možina ni več zaposlen v Glasbeni šoli Radovljica, bodo stroški sodnega postopka opr. št. P 25/2024 pri Okrajnem sodišču v Radovljici, ki so že nastali in tudi vsi morebitni nadaljnji, bremenili zavod oziroma njenega ustanovitelja v tem primeru občino, katera pa sredstev za ta namen ni namenila.

Kot izhaja iz pregledanih dokumentov, je bil z neprimernim ravnanjem ravnatelja Marka Možina seznanjen tudi ustanovitelj, saj so bili predstavniki Občine Radovljica skupaj s tožnikom na sestanku dne 18.1.2023. Ta sestanek pa ni prinesel rešitve problema, temveč se je

situacija le še poslabšala. Zato Nadzorni odbor občinski upravi priporoča, da v prihodnje prisluhne opozorilom in tovrstne pobude obravnava z vso skrbnostjo ter objektivnim pogledom na primer. Na tak način se bo Občina Radovljica izognila nepotrebnim stroškom in hkrati povečala ugled poslovanja.

2.

Inšpektorat v drugi alineji dopisa dvomi v upravičenost trošenja javnih sredstev za plačilo stroškov odvetniških storitev in izpostavlja račun Odvetniške pisarne Razdevšek, št. 24-360-294 z dne 8.7.2024, saj se je dne 5.9.2024 na seji sveta zavoda izkazala kot pooblaščenka Marka Možina osebno.

Člani Nadzornega odbora so pregledali še ostale račune odvetniške pisarne Razdevšek, posredovane Glasbeni šoli Radovljica, in sicer:

- Račun št. 24-360-294 z dne 8.7.2024 v znesku 366,00 EUR na katerega je opozoril tudi Inšpektorat RS za šolstvo in ga ocenil kot premalo konkretiziranega ter
- Račun št. 24-360-440 z dne 11.10.2024 v znesku 600,24 EUR,
- Račun št. 24-360-492 z dne 11.11.2024 (manjši del (znesek 17,53 EUR, se nanaša na zadevo P 25/2024, večino pa na tolmačenje oz. usklajevanje z zakonodajo z veljavnostjo 16.11.2024 in spremembo s področja plač z veljavnostjo od 1.1.2025, kar predstavlja znesek 1.119,96 EUR), kar skupaj predstavlja končni znesek računa v višini 1.137,49 EUR.

Glede računa št. 24-360-294 z dne 8.7.2024, na katerega je opozoril Inšpektorat RS za šolstvo in ga ocenil kot premalo konkretiziranega je Nadzorni odbor ugotovil, da je račun jasen in pregleden. Iz računa je razvidno, da je bil izdan na podlagi pooblastila Marka Možine z dne 28.6.2024 in sicer za »pregled dokumentacije in študij zadeve glede K.V.«, kot tudi »pravnega svetovanja in izdelave mnenje glede sklepa Sveta šole z dne 18.6.2024 in telefonskega pravnega svetovanja.«

Iz pregledanega izhaja, da je dvom Inšpektorata glede neupravičenega trošenja javnih sredstev neutemeljen. Saj je odvetnica Razdevšek na seji sveta zavoda dne 5.9.2024 pojasnila, da se izstavljen račun nanaša na svetovalne storitve ravnatelju v primeru zaposlene K.V. glede izreka disciplinskega ukrepa.

Tudi pregled ostalih računov, št. 24-360-440 in računa, št. 24-360-492 odvetniške pisarne Razdevšek ni izkazal neupravičenega trošenja, saj se vse zaračunane storitev nanašajo na pravna svetovanja glede urejanja delovnih razmerij zaposlenih in tolmačenja delovno pravne zakonodaje.

Inšpektorat v dopisu izpostavlja pooblastilo za osebne zadeve, in sicer postopek razrešitve Marka Možine s funkcije ravnatelja ter v zvezi s tem nejasno porabo javnih sredstev glede plačila posameznih storitev.

Po pregledu dokumentov je bilo ugotovljeno, da je Marko Možina, dne 5.9.2024 pooblastil Odvetniško pisarno Razdevšek za zastopanje in pravno pomoč glede postopka razrešitve s funkcije ravnatelja. S tem v zvezi mu je Odvetniška pisarna Razdevšek, dne 24.10.2024, izstavila račun, št. 24-360-444. Ta račun je naslovljen na Marka Možino osebno na naslov

njegovega bivališča, in kot tak ni zaveden med prejetimi računi Glasbene šole Radovljica, zato Nadzorni odbor meni, da je bil le-ta poravnan s strani Marka Možine osebno in posledično ni prišlo do nenamenskega trošenja občinskih javnih sredstev.

3.

V tretji alineji Inšpektorat v dopisu opozarja na nesorazmerno veliko porabo financ za izvedbo intenzivnih vaj pihalnega orkestra v letu 2023 in posledično finančno podhranjenost na drugih segmentih šole (vzdrževanje inštrumentov, udeležba na tekmovanjih, vzdrževanje učilnic).

Člani Nadzornega odbora so pregledali porabo sredstev po programih dela za leta: 2022, 2023 in 2024, in sicer:

- Pihala in trobila v letu 2022 v višini 22.728,41 EUR,
- Pihala in trobila v letu 2023 v višini 6.293,26 EUR,
- Pihala in trobila v letu 2024 v višini 25.449,80 EUR,
- Klavirski oddelek v letu 2022 v višini 28.887,86 EUR,
- Klavirski oddelek v letu 2023 v višini 12.098,60 EUR,
- Klavirski oddelek v letu 2024 v višini 4.236,50 EUR,
- Godala in brenkala v letu 2022 v višini 7.404,42 EUR,
- Godala in brenkala v letu 2023 v višini 5.812,55 EUR,
- Godala in brenkala v letu 2024 v višini 4.884,67 EUR,
- Harmonikarski oddelek v letu 2022 v višini 1.319,12 EUR,
- Harmonikarski oddelek v letu 2023 v višini 7.050,37 EUR,
- Harmonikarski oddelek v letu 2024 v višini 2.470,00 EUR,
- Petje in tolkala v letu 2022 v višini 1.313,00 EUR,
- Petje in tolkala v letu 2023 v višini 1.927,00 EUR,
- Petje in tolkala v letu 2024 v višini 522,62 EUR,
- Balet leta 2022 v višini 1.688,00 EUR,
- Balet leta 2023 v višini 4.805,25 EUR,
- Balet leta 2024 v višini 5.847,10 EUR,
- Nauk o glasbi leta 2022 v višini 7.321,90 EUR,
- Nauk o glasbi leta 2023 v višini 9.311,40 EUR,
- Nauk o glasbi leta 2024 v višini 8.256,49 EUR.

Iz pregledanih dokumentov so za vsak program razvidni stroški za vsako leto posebej. Med stroški programov so navedeni zneski med drugim tudi za nabavo novih inštrumentov, stroški servisov in popravil le-teh. Prav tako so med stroške programov zajete prijavnine na tekmovanja, kotizacije, stroški intenzivnih vaj, uglasitve inštrumentov ter oprema za inštrumente, kot so pasovi za harmonike, kovčki za fagote, krpe za flavte, jezički za klarinete, itd.,...

Iz pregledanega in pojasnil v.d. ravnatelja Žana Legata izhaja, da v letu 2023 ni šlo za nesorazmerno veliko porabo finančnih sredstev za izvedbo intenzivnih vaj pihalnega orkestra (6.293,26 EUR), kot tudi ne posledično podhranjeno financiranje ostalih segmentov Glasbene šole.

4.

Inšpektorat v četrti alineji opozarja na izrecno opozorilo zaposlenih, da bi morala Glasbena šola Radovljica v skladu z Zakonom o javnih financah zagotoviti notranje revidiranje poslovanja najmanj enkrat v obdobju treh let.

Vršilec dolžnosti ravnatelja Žan Legat je v zvezi s tem pojasnil, da je bila zadnja notranja revizija izvedena leta 2018 in je seznanjen s tem, da bi le-ta morala biti izvedena vsake 3 leta, kar je določeno z Zakonom o javnih financah. Odgovornost za opustitev tega dejanja gre tako pripisati nekdanjemu ravnatelju Marku Možini, sedanjemu v. d. ravnatelju pa priporočiti čim prejšnjo izvedbo le-te.

POVZETEK UGOTOVITEV, PRIPOROČILA IN PREDLOGI:

Po izvedenem izrednem nadzoru na Glasbeni šoli Radovljica Nadzorni odbor **ugotavlja**;

1. Neprimerno komuniciranje nekdanjega ravnatelja Marka Možine z zunanjimi deležniki, kot tudi nepripravljenost na mirno reševanje sporov. Zaradi tega so nastali stroški za odvetniške storitve v višini **1.229,03 EUR**, ki se nanašajo na spor Glasbene šole Radovljica s tožnikom, ki se vodi pri Okrajnem sodišču v Radovljici pod opr. št. 25/2024.
Prav tako je nekdanji ravnatelj Marko Možina opustil dolžno ravnanje, ko ni odreagirал na kršitev zaposlenega učitelja klarineta, ki svojega dela ni opravil po navodilih delodajalca oz. opozorilih ravnatelja, ki je zaposlenemu nadrejen.
2. Dvom Inšpektorata glede neupravičenega trošenja javnih sredstev za osebne namene Marka Možine se je izkazal kot neutemeljen.
3. V letu 2023 ni prišlo do nesorazmerne velike porabe finančnih sredstev za izvedbo intenzivnih vaj pihalnega orkestra (6.293,26 EUR) kot tudi ne za podhranjenost financiranja ostalih programov Glasbene šole.
4. Bivši ravnatelj Marko Možina je odgovoren za opustitev oz. ne izvedbo notranjega revidiranja poslovanja javnega zavoda, saj je bila zadnja revizija izvedena leta 2018.

Ob tem Nadzorni odbor v.d. ravnatelju Žanu Legatu **priporoča** takojšnjo izvedbo notranje revizije poslovanja javnega zavoda in da o izvedbi in izsledki notranje revizije obvesti Nadzorni odbor ter ustanovitelja (Občino Radovljica).

Hkrati se je pri pregledu dokumentov za pripravo odgovora Inšpektoratu oz. izvedbi izrednega nadzora pokazalo, da je prišlo do nenamenskega trošenja sredstev za plačilo odvetnice Hladin, najete s strani Sveta zavoda za pravno svetovanje razrešitve Marka Možine. Odvetnica Hladin je za Svet zavoda od avgusta do konca leta 2024 opravljala pravne storitve in 6.1.2025 Glasbeni šoli Radovljica posredovala račun v višini **3.237,98 EUR**. Račun je Glasbena šola poravnala 8.1.2025. Svet zavoda je najel odvetnico Hladin brez soglasja poslovodnega organa, v tem primeru ravnatelja, ki je med drugim odgovoren tudi za zakonitost poslovanja zavoda, prav tako je ravnatelj tisti, ki zavod zastopa in predstavlja, medtem ko Svet te pristojnosti nima in zato tudi ne more samovoljno najeti pravne pomoči.

Glede na pregledano dokumentacijo Nadzorni odbor zato Svetu zavoda **priporoča**, da naj se pri svojem nadaljnjem delu vzdrži samovoljnih ravnanj in naj v bodoče brez soglasja ravnatelja

oz. ustanovitelja nenamensko ne porablja javna sredstva, namenjena delovanju glasbene šole oz. izvajanju programov. Prav tako naj Svet zavoda pri svojem delu ne posega v pristojnosti ravnatelja in si s tem poskuša lastiti poslovodnih pravic, določenih v 49. členu ZOFVI, kot tudi 21. členu Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Glasbena šola Radovljica.

Hkrati pa Nadzorni odbor **priporoča** v.d. ravnatelja Žanu Legatu, da v bodoče pri svojem delu dosledno spoštuje določila 49. člena ZOFVI, ter naj nameni večjo mero skrbnosti pri odobritvi plačil stroškov, ki niso predhodno odobreni z njegove strani in ne sodijo v namenska sredstva za izvajanje programov izobraževanja ter niso v skladu s sprejetim proračunom Občine Radovljica, ki jih Občina vsako leto posebej zagotavlja s sklenjeno pogodbo o sofinanciranju Glasbeni šoli Radovljica, in se tako izogne nepravilnemu poslovanju.

Glede na vse navedeno, Nadzorni odbor ugotavlja, da je v Glasbeni šoli Radovljica v letu 2024 prišlo do nenamenskega trošenja javnih sredstev višini **4.467,01 EUR** in **priporoča** ustanovitelju – Občini Radovljica, da v skladu s 5. členom Pogodbe o sofinanciranju Glasbene šole Radovljica za posamezno leto **začne dosledno izvajati nadzor nad dogovorjenim obsegom in kvaliteto opravljenih storitev, predvsem pa izvajati nadzor nad namensko porabo javnih sredstev.**

Na prejeti osnutek poročila o izrednem nadzoru je Glasbena šola Radovljica v odgovoru pojasnila, da je bila maja 2025 izvedena notranja revizija s strani revizijske družbe GM svetovanje. Pojasnili so, da iz osnutka revizijskega poročila izhaja, da mora Glasbena šola do konca leta 2025 pripraviti odzivno poročilo na 22 ugotovitev notranje revizije. Na podlagi tega, bo šola prejela končno letno poročilo, ki vsebuje revizijsko oceno.

Nadzorni odbor pričakuje, da bo nadzorovani organ Nadzorni odbor seznanil z ugotovitvami notranje revizije.

Nadzorni odbor v odzivu Glasbene šole Radovljica pogreša pojasnilo oziroma zavezo vodstva šole, da se bo v bodoče pri svojem delu izogibalo nenamenski porabi javnih sredstev oziroma nepravilnemu poslovanju, in da Svet šole ne bo posegal v pristojnosti ravnatelja šole.

Člani Nadzornega odbora:

- Andrej Potočnik
- Neža Mezeg
- Drago Finžgar
- Robert Guštin
- Tomaž Frelih
- Gašper Albinini

Janez Reš
Predsednik Nadzornega odbora

Vročiti:

- Glasbena šola Radovljica, Linhartov trg 1, 4240 Radovljica.



OBČINA RADOVLJICA NADZORNI ODBOR

Gorenjska cesta 19, 4240 Radovljica, tel.: 04 537 23 00, faks: 04 531 46 84

Številka: 03214-7/2025-4

Datum: 7. 8. 2025

Na podlagi 45. člena Statuta Občine Radovljica (Deželne novice, Uradne objave, št. 188/2014) in 36. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Radovljica (Deželne novice, Uradne objave, št. 187/2014) je Nadzorni odbor Občine Radovljica na 17. seji dne 7.8.2025 sprejel

POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU V KRAJEVNI SKUPNOSTI KROPA ZA LETO 2024

Poročilo je dokončni akt Nadzornega odbora Občine Radovljica

PODATKI O NADZORU:

Nadzorni odbor v sestavi:

1. Janez Reš, predsednik;
2. Andrej Potočnik, podpredsednik;
3. Neža Mezeg, članica;
4. Drago Finžgar, član;
5. Robert Guštin, član;
6. Tomaž Frelih, član;
7. Gašper Albinini, član.

Poročevalec:

Gašper Albinini

Izvedenec:

/

Ime nadzorovanega organa/zavoda:

Krajevna skupnost Kropa, Kropa 3, 4245 Kropa

UVOD:

Na podlagi sklepa o izvedbi nadzora številka: 03214-7/2025-1 z dne 7.5.2025 sta člana Nadzornega odbora: Robert Guštin in Gašper Albinini dne 21.5.2025 opravila pregled poslovanja in porabe proračunskih sredstev v Krajevni skupnosti Kropa (v nadaljevanju: KS Kropa). Namen in cilj nadzora sta bila:

1. preveriti skladnost finančnega poslovanja z zakoni in podzakonskimi akti ter transparentnost poslovanja,

2. preveriti skladnost finančnega poslovanja s proračunom organa za leto 2024,
3. preveriti popolnost in zakonitost prejemkov in izdatkov,
4. oceniti sodelovanje med odborom in nadzorovanim organom med opravljanjem nadzora,
5. poročati o ugotovljenih nepravilnostih,
6. dati priporočila in predloge za nadaljnje poslovanje organa.

Z izvedbo nadzora sta začela ob 15.00 uri. Nadzor je potekal v prostorih Občine Radovljica. Pri nadzoru sta bila prisotna tudi predsednik Sveta KS Kropa g. Miha Bregar in stalna sodelavka Sveta za področje financ ga. Urška Kavar.

Nadzor je obsegal naslednja področja:

1. Statut KS Kropa,
2. zapisniki sej Sveta KS Kropa,
3. pokopališki red,
4. pogodbe z zunanjimi izvajalci,
5. javna naročila,
6. oprema, osnovna sredstva in popis (inventura),
7. prihodki, odhodki in bruto bilanca za leto 2024 oziroma za čas od 1.1.2024 do 31.12. 2024.

KRATEK POVZETEK:

Glede ravnanja in poslovanja Sveta KS Kropa v letu 2024 je Nadzorni odbor ugotovil, da slednji pri svojem delu smiselno uporablja Statut Občine Radovljica in Poslovnik Občinskega sveta Občine Radovljica.

Nadzorni odbor je pri pregledu poslovanja KS Kropa ugotovil, da je vodenje poslovnih knjig pravilno in da nadzorovani organ posluje smotrno, gospodarno in transparentno. Prav tako Nadzorni odbor ocenjuje, da je bilo sodelovanje med Nadzornim odborom in nadzorovanim organom med opravljanjem nadzora korektno.

UGOTOVITVE:

1. STATUT KS KROPA

Iz Statuta Občine Radovljica (Deželne novice, Uradne objave, št. 188, z dne 27.6.2014) je razvidno, da so na območju Občine Radovljica ustanovljene krajevne skupnosti z naselji, med katerimi je tudi KS Kropa z naselji Brezovica in Kropa.

Ugotovitve: Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE) v 64. členu določa, da ima lahko statut le občina. Nadzorni odbor ugotavlja, da Svet KS Kropa pri svojem delu smiselno uporablja določbe Statuta Občine Radovljica in Poslovnika Občinskega sveta Občine Radovljica (Deželne novice, Uradne objave, št. 188, z dne 27. 6. 2014).

2. ZAPISNIKI SEJ SVETA KS KROPA

Zakon o lokalni samoupravi določa, da je organ krajevne skupnosti Svet krajevne skupnosti. Svet KS Kropa ima devet članov. Iz pregledanih dokumentov izhaja, da je Svet KS Kropa v letu 2024 izvedel štiri seje.

Ugotovitve: Pri pregledu zapisnikov sej Sveta KS Kropa je Nadzorni odbor ugotovil, da so zapisniki napisani pregledno in vsebinsko jasno, ter da vsebujejo vse potrebne elemente. Nadzorni odbor je ugotovil, da se Svet KS Kropa sestaja glede na potrebe odločanja na Svetu KS Kropa. Iz Statuta Občine Radovljica in Poslovnika Občinskega sveta Občine Radovljica izhaja, da morajo biti seje sklicane najmanj štirikrat letno, česar se KS Kropa tudi drži.

3. POKOPALIŠKI RED

Na podlagi 48. člena Odloka o načinu in pogojih izvajanja gospodarske javne službe pokopališke in pogrebne dejavnosti, urejanja pokopališč ter pogrebnih svečanosti v občini Radovljica (UVG, št. 46/99, DN UO, št. 40/04) in 17. člena Statuta Občine Radovljica (DN UO, št. 188/14) je Občinski svet Občine Radovljica na 24. redni seji dne 20.12.2017 sprejel Sklep o potrditvi višine najemnin grobov in cen pokopaliških storitev, kateri je bil nato 19.9.2018 s Sklepom o podaljšanju veljavnosti Sklepa podaljšan do uveljavitve novega odloka o pokopališkem redu v Občini Radovljica. Veljavnost je bila tako tudi še v letu 2024.

Najvišje cene letnih najemov (z vključenim DDV) po omenjenem sklepu so določene:

- enojni grob 21,35eur,
- dvojni grob 42,70eur,
- trojni grob 64,05eur,
- grobica 64,05eur
- žarni grob 21,35eur
- prvi najem enojnega groba 213,50eur.

KS Kropa se vključuje v izvajanje pokopališke dejavnosti in je lastnik mrliške vežice. Z izvajanjem te dejavnosti so v letu 2024 ustvarili skupaj za 6.014,00 eur prihodkov.

Iz zapisnika 7. seje Sveta KS Kropa iz dne 15.4.2024 je razvidno, da je bil sprejet sklep o predlaganem ceniku za izvajanje pokopaliških dejavnosti.

Iz cenika so tako razvidne sledeče cene za najbolj pogoste storitve:

- enojni grob 21,00eur,
- dvojni grob 34,00eur,
- trojni grob 52,00eur,
- grobica 58,00eur,
- žarni grob 21,00eur,
- prostor za raztros 58,00eur,
- prvi najem enojnega groba 125,00eur.

Ugotovitve: KS Kropa uporablja cene, katere so znotraj predpisanih okvirov. Pri pregledu Pokopališkega reda Nadzorni odbor ni ugotovil nepravilnosti.

4. POGODBE Z ZUNANJIMI IZVAJALCI

KS Kropa ima podpisani dve pogodbi z zunanjimi izvajalci, s katerima sodeluje že vrsto let.

RAORA, Urška Kavar s.p.:

na podlagi te pogodbe se izvajalka obvezuje, da bo za naročnika opravljala tajniška dela, katera so podrobneje tudi opisana. Naročnik pa se s to pogodbo zavezuje, da bo izvajalki mesečno

plačal 100,00 EUR za opravljene storitve in sicer na podlagi prejetega e-računa. Pogodba velja eno leto od podpisa.

MAGNUS, Poslovno svetovanje, Anže Habjan s.p.:

Pogodba se nanaša na opravljanje del in nalog, kot so:

- organizacija in vodenje področja pokopališke dejavnosti
- organizacija in vodenje dejavnosti v kulturnem domu
- urejanje otroškega igrišča.

V pogodbi so ustrezno navedene obveznosti pogodbenih strank z dogovorjenimi plačili.

Ugotovitve: Na podlagi pregledanih dokumentov o poslovnem sodelovanju z RAORA in MAGNUS, Nadzorni odbor ugotavlja, da ni ugotovljenih nepravilnosti pri pogodbah z zunanjimi izvajalci.

5. JAVNA NAROČILA

Pregledani so bili računi in postopki kot sledi:

Nakup Gugalnice

Račun št. 2024-17, izdan s strani Taurus Šport d.o.o., z dne 18.11.2024, za nakup gugalnice na igrišču Kropa, v vrednosti 3.324,50 EUR (z DDV):

- oprema je zavedena v registru osnovnih sredstev,
- račun je plačan,
- oprema je bila v planu nabav,
- občina je potrdila investicijo,
- Po info KS Kropa, so povpraševanja izvajali po telefonu, po pošti sta prispeli dve ponudbi – izbran je bil cenejši ponudnik.

Nakup DMX mešalne mize

Račun št. 2024-0932-02, izdan s strani DB Studio, Dalibor Sterniša s.p., z dne 10.7.2024, za nakup DMX mešalne mize Chamsys QuickQ 30, v vrednosti 3.371,77 EUR (z DDV):

- oprema je zavedena v registru osnovnih sredstev,
- račun je plačan,
- oprema je bila v planu nabav,
- občina je potrdila investicijo.

Prostor za raztros pepela.

Izbrana ponudba št. 40/2024, izdan s strani M Skala d.o.o., z dne 4.11.2024, v vrednosti 38.432,84 EUR (z DDV):

- postopek je izpeljan pregledno in pravilno,
- izmed treh ponudb je bila izbrana najbolj cenovno ugodna,
- investicija je bila v planu in načrtovana že več let,
- občina je potrdila investicijo,
- popis materiala in potrebnih storitev je pri vseh ponudnikih enak - cene pa je določil vsak ponudnik sam. Po info KS Kropa so potencialni izvajalci ponudbe prinesli sami na sedež KS Kropa v fizični obliki.

Nakup sesalca Wetrok

Račun št. 24-390-011555, izdan s strani Makom trgovina d.o.o., z dne 4.11.2024, za nakup sesalca Wetrok Monovac Comfort 6, v vrednosti 687,52 EUR (z DDV):

- oprema je zavedena v registru osnovnih sredstev,
- račun je plačan,

- oprema je bila v planu nabav,
- občina je potrdila investicijo.

Ugotavlja se, da vse naročene storitve in nabave izpeljane skladno s planom nabav in načrtovanimi investicijami. Vsa naročila in plačila je občina potrdila, ki je tudi izvedla v večini vse postopke. Tam kjer je to skladno s pravilnikom o evidenčnih naročilih občine, je KS Kropa postopke izvedla samostojno. Postopki so izvedeni pravilno, a je premalo dokumentirano, saj iz nabav ni vedno jasno razvidno, kako so prišli do izvajalca. Nadzorni odbor priporoča, da se vodi evidenca pri KS Kropa od koder so razvidne vse nabave in uradni zaznamki za vsak postopek, kako se je prišlo do izvajalca/dobavitelja.

6. OPREMA, OSNOVNA SREDSTVA IN POPIS (INVENTURA)

Nadzorni odbor je pregledal popis opreme in osnovnih sredstev oziroma inventurne liste.

- register izkazuje vsa osnovna sredstva,
- oprema se amortizira,
- register ima voden spisek odpisanih osnovnih sredstev,
- razvidna je knjigovodska vrednost osnovnih sredstev.

Ugotovitve: Osnovna sredstva so vodena ustrezno, se amortizirajo in njihova računovodska obravnava je skladna s Slovenskimi računovodskimi standardi. Vodijo se vsa osnovna sredstva, razvidna je njihov računovodska vrednost. Amortizacijske stopnje so ustrezne in pravilne.

7. PRIHODKI, ODHODKI IN BRUTO BILANCA ZA LETO 2024

Glede na pregledano dokumentacijo so ugotovitve Nadzornega odbora sledeče:

Zaključni račun:

- prihodki so pravilno izkazani,
- odhodki so pravilno izkazani,
- osnovna sredstva so ustrezno obravnavana,
- finančni prihodki in odhodki so pravilno zavedeni,
- izkaz poslovnega izida je pravilen,
- bilanca stanja je pravilna,
- pojasnila k zaključnemu računu so razumljiva in korektna,

Ugotovitve: Zaključni račun je pravilno narejen in ustreza dejanskemu stanju. Postavke so pregledne in računovodsko pravilno vodene. Obravnava prilivov in odlivov je ustrezna, stanje zaključnega računa je za leto 2024 pozitivno. Zaključni račun je skladen s Slovenskimi računovodskimi standardi.

Bruto bilanca:

- konti so ustrezni,
- prihodki in odhodki so ustrezno zavedeni in vodeni,
- sredstva so ustrezno zavedena,
- stanje na TRR izkazuje pozitivni denarni tok,
- terjatve so nizke,
- obveznosti so nizke,
- prihodki so višji od odhodkov, tako da je rezultat poslovanja pozitiven.

Ugotovitve: Splošna ugotovitev je, da je bruto bilanca ustrezna in tudi poslovanje KS Kropa pozitivno in pravilno vodeno. Obveznosti in terjatve so nizke, tako da vse plačuje precej rokavno ustrezno. Bruto bilanca za leto 2024 je transparentna in ni odklonov od standardov ali

zaznanih skritih stroškov ali nepravilnosti. Knjiženje se izvaja skladno s Slovenskimi računovodskimi standardi.

Naslednja tabela prikazuje še povzet seznam prihodkov in odhodkov KS Kropa za leto 2024.

	Prenos iz leta 2023	1.996,68€
Prihodki	Občina delovanje	5.450,00€
	Občina investicije	9.971,83€
	Občina Kulturni dom	7.290,00€
	KS Kropa najemnine	309,00€
	KS Kropa ostalo	90,52€
	KS Kropa pokopališče	6.014,00€
	Občina Otroško igrišče	3.810,00€
	KS Kropa Donacije	550,00€
	Občina pokopališče	38.776,60€
	Skupaj Prihodki	72.261,95€
Odhodki	Občina delovanje	4.447,35€
	Občina Komunalne ceste in objekti	9.971,83€
	Občina Pokopališče	38.776,60€
	KS Kropa Pokopališče	7.015,55€
	Občina Kulturni dom	7.290,00€
	KS Kropa Kulturni dom	401,15€
	Občina Otroško igrišče	3.810,00€
	Skupaj odhodki	71.712,48€
	Presežek iz leta 2024	549,47€
	Prenos v leto 2025	2.546,15€

POVZETEK UGOTOVITEV, PRIPOROČILA IN PREDLOGI:

1. Pri vzorčnem pregledu poslovanja KS Kropa za leto 2024 se ugotavlja, da ni večjih odstopanj v smislu postopkov in dokumentacije. Priporoča se vodenje evidence nabav in vodenje uradnih zaznamkov o posameznih nabavah. KS Kropa se lahko izda pozitivno mnenje.
2. Nadzorni odbor pri pregledu poslovanja KS Kropa ugotavlja, da je vodenje poslovnih knjig pravilno.
3. Nadzorovani organ posluje smotrno, gospodarno in transparentno.
4. Sodelovanje med Nadzornim odborom in nadzorovanim organom med opravljanjem nadzora je bilo korektno.

Člani Nadzornega odbora:

- Andrej Potočnik
- Neža Mezeg
- Drago Finžgar
- Robert Guštin
- Tomaž Frelih
- Gašper Albinini

Janez Reš
Predsednik Nadzornega odbora

Vročiti:

- Krajevna skupnost Kropa, Kropa 3, 4245 Kropa.