



**OBČINA RADOVLJICA
ŽUPAN**

Gorenjska cesta 19, 4240 Radovljica, tel.: 04 537 23 00, faks: 04 531 46 84
www.radovljica.si, e-naslov: obcina.radovljica@radovljica.si

Datum: 11. 5. 2023

OBČINSKEMU SVETU
OBČINE RADOVLJICA

**Zadeva: PREDLOG ODLOKA O SUBVENCIONIRANJU RAZLIK PRI CENI
SOCIALNEGA SERVISA RAZVOZA KOSIL V OBČINI RADOVLJICA**

V skladu s 17. in 31. členom Statuta Občine Radovljica (DN UO, št. 188/14) ter 87. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Radovljica (DN UO, št. 188/14) vam pošiljam v obravnavo

**PREDLOG ODLOKA O SUBVENCIONIRANJU RAZLIK PRI CENI SOCIALNEGA
SERVISA RAZVOZA KOSIL V OBČINI RADOVLJICA**

V skladu z 90. členom poslovnika bo kot poročevalka na seji sodelovala:

- Mojca Ahčin, višja svetovalka za družbene dejavnosti.

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Radovljica sprejema predlog Odloka o subvencioniranju razlik pri ceni socialnega servisa razvoza kosil v občini Radovljica.



**Ciril Globočnik l.r.
ŽUPAN**

Na podlagi 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 –UPB2 in spremembe), Zakona o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 3/07 – UPB2 in spremembe) in 17. člena Statuta Občine Radovljica (DN UO, št. 188/14) je Občinski svet Občine Radovljica na ____ redni seji dne _____ sprejel

O D L O K

o subvencioniranju razlik pri ceni socialnega servisa razvoza kosil v občini Radovljica

1. člen

(1) Ta odlok ureja subvencioniranje razlik pri ceni socialno varstvene storitve socialnega servisa razvoz kosil na dom na območju občine Radovljica. Cena storitve obsega ceno kosila in stroške razvoza, pri čemer se stroški razvoza po cenikih izvajalcev lahko razlikujejo glede na oddaljenost lokacije razvoza od lokacije izvajalca. Predmet subvencije je razlika med cenami razvoza glede na oddaljenost lokacije razvoza od lokacije izvajalca.

(2) S tem odlokom se natančneje določi upravičence, postopek in pogoje za pridobitev subvencije ter način in obdobje zagotavljanja subvencije.

2. člen

(1) Upravičenci do subvencioniranja razlik pri ceni socialnega servisa razvoza kosil so občani občine Radovljica, ki dejansko bivajo na območju občine Radovljica.

(2) Upravičenci do subvencioniranja morajo poleg pogoja iz prejšnjega odstavka izpolnjevati še naslednje pogoje:

- so uporabniki storitve socialnega servisa razvoza kosil v skladu s področno zakonodajo in imajo z izvajalcem sklenjen dogovor o opravljanju del socialnega servisa za to storitev,
- so skladno s sklepom župana iz tretjega odstavka 5. člena tega odloka upravičeni do subvencioniranja stroškov razvoza.

3. člen

(1) Upravičenci pridobijo pravico do subvencije na podlagi izpolnjene vloge, vložene neposredno v sprejemni pisarni Občine Radovljica ali poslane po elektronski oziroma priporočeno po pošti na naslov Občine Radovljica. Vloga se objavi na spletni strani občine in je dostopna v sprejemni pisarni občine.

(2) O dodelitvi pravice do subvencije občinska uprava izda odločbo, zoper katero je možna pritožba županu. Upravičencu se pravica do subvencije prizna z dnem vložitve vloge.

4. člen

Izvajalec storitve socialnega servisa razvoza kosil je fizična ali pravna oseba, ki ima za izvajanje storitve dovoljenje pristojnega ministrstva.

5. člen

(1) Sredstva za subvencioniranje razlik pri ceni storitve socialnega servisa razvoza kosil se zagotovijo s proračunom občine.

(2) Občinska uprava pred pripravo proračuna pisno pozove izvajalce storitve socialnega servisa razvoza kosil na območju občine Radovljica k predložitvi veljavne cene storitve, ki vključuje stroške za razvoj kosil, in drugih podatkov, ki so pomembni za načrtovanje višine sredstev, namenjenih za subvencioniranje.

(3) Po sprejemu proračuna župan s sklepom za posamezno leto določi višino subvencije, ki jo glede na ceno razvoza izvajalca lahko pridobijo upravičenci. Višina subvencije je lahko največ v višini razlike med najnižjo ceno razvoza kosil izvajalcev storitve socialnega servisa na območju občine Radovljica in veljavno ceno za razvoj do lokacije upravičenca. S subvencijo znižano plačilo upravičenca za storitev razvoza kosil po tem odloku ne sme biti nižje od plačil uporabnikov javne službe socialnovarstvene storitve pomoči na domu za primerljive storitve.

6. člen

Subvencije za upravičence občina na podlagi sklenjene pogodbe izplačuje izvajalcem socialnega servisa kot doplačilo razlike v ceni storitve. Po sprejemu proračuna občine in sklepa župana občina z izvajalci storitve sklene pogodbo za posamezno leto, s katero se podrobneje dogovorijo medsebojne pravice in obveznosti pogodbenih strank.

7. člen

Pravica do subvencije upravičencu preneha:

- s spremembo njegovega stalnega ali dejanskega prebivališča izven območja občine Radovljica,
- z dnem prenehanja izvajanja storitve socialnega servisa razvoza kosil,
- če niso več izpolnjeni drugi pogoji, ki jih določa ta odlok.

8. člen

Izvajalec storitve socialnega servisa razvoza kosil mora občinski upravi na njeno zahtevo posredovati oz. omogočiti dostop do vseh podatkov in dokumentov, ki se nanašajo na izvajanje in financiranje storitve.

9. člen

Ta odlok se objavi v Deželnih novicah, glasilu Občine Radovljica - Uradne objave, in začne veljati naslednji dan po objavi.

Številka:

Datum:

Ciril Globočnik
ŽUPAN



OBČINA RADOVLJICA OBČINSKA UPRAVA

Gorenjska cesta 19, 4240 Radovljica, tel.: 04 537 23 00, faks: 04 531 46 84

www.radovljica.si, e-naslov: obcina.radovljica@radovljica.si

Datum: 11. 5. 2023

O B R A Z L O Ž I T E V

PREDLOG ODLOKA O SUBVENCIONIRANJU RAZLIK PRI CENI SOCIALNEGA SERVISA RAZVOZA KOSIL V OBČINI RADOVLJICA

1. Zakonska podlaga:

- Zakon o lokalni samoupravi (Ur. l. RS, št. 94/07 – UPB2 in spremembe),
- Zakon o socialnem varstvu (Ur. l. RS, št. 3/07 – UPB2 in spremembe),
- Statut Občine Radovljica (DN UO, št. 188/2014),
- Poslovnik Občinskega sveta Občine Radovljica (DN UO, št. 188/2014).

2. Obrazložitev:

Zakon o socialnem varstvu opredeljuje socialni servis kot socialno varstveno storitev, ki je namenjena odpravljanju socialnih stisk in težav družine. V 15. členu zakon določa, da socialni servis obsega pomoč pri hišnih in drugih opravilih v primeru otrokovega rojstva, bolezni, invalidnosti, starosti, v primeru nesreč ter v drugih primerih, ko je ta pomoč potrebna za vključitev oseb v vsakdanje življenje. Socialno varstveno storitev socialni servis natančneje ureja Pravilnik o standardih in normativih socialno varstvenih storitev (Ur. l. RS, št. 45/10, 28/11, 104/11, 111/13, 102/15, 76/17, 54/19, 81/19, 203/21, 54/22 in 159/22 – v nadaljevanju: pravilnik). Eno izmed opravil, ki sodijo med storitve socialnega servisa (opravila socialnega servisa so opredeljena v prvem odstavku 7. člena pravilnika), je **prinašanje pripravljenih obrokov hrane ali razvoz kosil**. Socialni servis ne sodi v javno službo. Upravičenec mora stroške storitve poravnati sam.

Na območju občine Radovljica socialno varstveno storitev socialni servis razvoz kosil trenutno izvaja Dom dr. Janka Benedika, ki ima za izvajanje storitve dovoljenje Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. Izvajalec dostavlja kosila vse dni v tednu, tudi ob nedeljah in praznikih. K ceni kosila se prištejejo tudi stroški razvoza kosila, ki so odvisni od oddaljenosti kraja dostave. Naselja v občini so tako razvrščena v tri območja (A, B in C) pri čemer v območje A spada mesto Radovljica, v območje C pa spadajo naselja, ki so od izvajalca najbolj oddaljena. Cena storitve je tako za upravičence, ki so od Doma dr. Janka Benedika bolj oddaljeni, dražja in za marsikoga manj dostopna.

Na občinsko upravo se je s prošnjo po pomoči v zadnjem letu obrnilo več občanov z območij izven mesta Radovljica, saj sami ali pa njihovi svojci nujno potrebujejo storitev, vendar si je zaradi visokih cen storitve, težko ali sploh ne morejo privoščiti.

Z navedeno problematiko se je septembra 2022 seznanil tudi Odbor za zdravstvo in socialno varstvo in s sklepom predlagal občinski upravi, da pripravi potrebno gradivo za občinski svet za izenačitev cene storitve za vsa območja razvoza, in sicer tako, da se stroški razvoza za vse upravičence izenačijo na raven najnižje cene, kot jo določi izvajalec (stroški razvoza za območje A).

Občinska uprava je v marcu 2023 pripravila osnutek odloka, ki je bil obravnavan na sejah Odbora za zdravstvo in socialno varstvo, Statutarno pravne komisije ter na 4. seji občinskega sveta.

Odbor za zdravstvo in socialno varstvo na osnutek odloka ni imel pripomb.

Statutarno pravna komisija je podala naslednji pripombi:

- 8. člen odloka je smiselno črtati, saj je enako določilo navedeno že v 3. odstavku 4. člena,

- za leto 2023 je proračun sprejet, zato naj se v 9. členu črta besedilo »uporabljati pa se začne po uveljavitvi proračuna za leto 2023«.

Obe pripombi sta v predlogu odloka upoštevani.

Na seji občinskega sveta so bile podane naslednje pripombe:

- odlok ne določa pravnega akta, s katerim se bo občanom dodelila pravica do subvencije.

Nana Jauk, Matjaž Planinšek in Branko Fajfar so podali mnenje, da bi občinska uprava za uporabnike storitve razvoza kosil morala o pravici do subvencije odločiti z odločbo.

Pripomba je v predlogu odloka upoštevana. 3. člen določa, da upravičenci za subvencijo zaprosijo z vlogo, o subvenciji pa je odločeno z odločbo občinske uprave. Dodano je tudi določilo, da subvencija pripada upravičencu z dnem vložitve vloge.

Nana Jauk in Matjaž Planinšek sta izpostavila določilo v osnutku odloka, ki se glasi« S subvencijo znižano plačilo upravičenca za storitev razvoza kosil po tem odloku ne sme biti nižje od plačil uporabnikov javne službe socialnovarstvene storitve pomoč na domu za primerljive storitve.« V zvezi s tem se postavlja vprašanje ali se uporabnikom pomoči na domu zaračunavajo razvozi kosil in na kakšni osnovi, ker potrjene cene pomoči na domu tega ne vsebujejo in kakšna je končna cena storitve kosila v okviru pomoči na domu.

Kljub temu, da storitev pomoč na domu ni predmet obravnavanega odloka, občinska uprava podaja pojasnilo v zvezi s postavljenimi vprašanji. Storitve pomoč na domu je javna služba. Uporabniki te storitve so osebe, ki potrebujejo pomoč pri vsaj dveh opravilih iz dveh različnih sklopov opravil, ki jih določa Pravilnik o standardih in normativih socialno varstvenih storitev, ob izpolnjevanju drugih pogojev, določenih z navedenim pravilnikom. Eno od opravil pomoči na domu je prinašanje pripravljenega obroka (razvoz kosil). Za to opravilo izvajalec šteje in obračuna uporabniku ½ ure pomoči na domu. Za izvajanje storitve uporabnik z izvajalcem storitve sklene dogovor o izvajanju storitve, s katerim se med drugim določi tudi obseg ur pomoči na domu. Uporabnik tako v okviru pomoči na domu plača kosila in toliko ur pomoči na domu kot jih je prejel, oz. so dogovorjena z dogovorom o izvajanju storitve. Cene pomoči na domu potrjuje občinski svet in so za vse uporabnike, občane občine Radovljica, enake. Uporabniki, ki prejemajo kosilo v okviru pomoči na domu, so tako glede cene storitve izenačeni ne glede na oddaljenost.

Namen subvencioniranja storitve socialnega servisa razvoza kosil, ki je predmet odloka v obravnavi, je izenačitev cene socialnega servisa razvoz kosil za vse uporabnike te storitve ne glede na kraj bivanja v občini Radovljica. Z določilom, da s subvencijo znižano plačilo upravičenca za storitev razvoza kosil po tem odloku ne sme biti nižje od plačil uporabnikov javne službe socialnovarstvene storitve pomoč na domu za primerljive storitve, želimo zagotoviti oz. preprečiti da bi se uporabniki storitve pomoč na domu, ki je javna služba, znašli v slabšem položaju kot uporabniki socialnega servisa, ki ni javna služba.

Subvencija je v skladu z 20. členom Zakona o dohodnini (Ur. l. RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/12 – odl. US, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 52/13 – odl. US, 96/13, 29/14 – odl. US, 50/14, 23/15, 55/15, 63/16, 69/17, 21/19, 28/19, 66/19, 39/22, 132/22 – odl. US in 158/22) oproščena plačila dohodnine.

Vsebina odloka:

1. člen: splošno določilo,
2. člen: določa upravičence in pogoje, ki jih morajo izpolnjevati,
3. člen: določa postopek pridobitve subvencije in začetek priznanja subvencije,
4. člen: določa izvajalca storitve,
5. člen: določa vir zagotavljanja sredstev, določitev in omejitve subvencioniranja,
6. člen: določa način zagotavljanja subvencije,
7. člen: določa prenehanje subvencije,
8. člen: določa obveznost izvajalca, da omogoča dostop do podatkov in dokumentov, ki se nanašajo na izvajanje storitve,
9. člen: končno določilo, ki določa začetek veljavnosti in uporabe tega odloka.

S sprejetjem predlaganega odloka bo Občina Radovljica socialno varstveno storitev socialnega servisa razvoz kosil opredelila kot storitev, ki bo za občane delno subvencionirana iz sredstev občinskega proračuna. Odlok določa upravičence do subvencije, postopek in pogoje za pridobitev subvencije ter način in obdobje zagotavljanja subvencije. Upravičenci do subvencioniranja so občani občine Radovljica, ki dejansko bivajo na območju občine in so upravičeni do socialnovarstvene storitve socialnega servisa razvoz kosil. Upravičence bo dodatno določal sklep župana o višini subvencije. Višina subvencije se bo lahko dodelila največ v višini razlike med najnižjo ceno razvoza kosil in veljavno ceno izvajalca za razvoz glede na oddaljenost upravičenca. Določa pa tudi, da s subvencijo znižano plačilo za upravičenca ne sme biti ugodnejše, kot bi bilo, če bi kosilo prejemal v okviru socialno varstvene storitve pomoč na domu.

Župan bo v skladu z zmožnostmi vsakoletnega proračuna in trenutnimi cenami izvajalcev storitve socialnega servisa razvoza kosil na območju občine s sklepom določil višino subvencioniranja. Za leto 2023 je predvidena subvencija v skladu s spodnjo tabelo:

RAZVOZ KOSIL (PRINAŠANJE PRIPRAVLJENIH OBROKOV HRANE)	SUBVENCija ZA RAZVOZ ENEGA KOSILA OB DELAVNIKI	SUBVENCija ZA RAZVOZ ENEGA KOSILA V NEDELJAH	SUBVENCija ZA RAZVOZ ENEGA KOSILA OB PRAZNIKI ALI DELA PROSTIH DNEVI
<u>Območje B</u>	1,09 €	1,52 €	1,63 €
<u>Območje C</u>	2,72 €	3,8 €	4,06 €

Sklep župana bo na ta način izenačil ceno storitve za vse upravičence ne glede na oddaljenost upravičenca od izvajalca.

Upravičenci pridobijo pravico do subvencioniranja stroškov razvoza na podlagi vloge, občinska uprava pa o priznanju pravice do subvencije odloči z odločbo.

Izvajalec z občino za posamezno proračunsko leto sklene pogodbo o subvencioniranju razlik pri ceni socialnega servisa razvoza kosil, s katero se podrobneje dogovorijo pravice in obveznosti pogodbenih strank.

S subvencioniranjem storitve želi Občina Radovljica izboljšati dostopnost do storitve upravičencem, ki storitev potrebujejo in živijo v bolj oddaljenih krajih.

3. Finančne posledice

Sprejem odloka ima finančne posledice za Občino Radovljica. Za subvencioniranje razlik pri ceni razvoza kosil za upravičence z različnih območij je v proračunu za leto 2023 predvidenih 20.000 evrov, in sicer na novi proračunski postavki 41032 – Subvencioniranje prevoza kosil. Predvideva se, da bi z načrtovano višino sredstev do konca leta 2023 pri trenutno veljavnih stroških razvoza lahko zagotovili subvencijo za do 45 uporabnikov, ki živijo izven mesta Radovljica.

Pripravila:
Mojca Ahčin
Višja svetovalka za družbene dejavnosti

Tanja Pogačnik l.r.
Vodja Oddelka za družbene dejavnosti

