



**OBČINA RADOVLJICA**  
**ŽUPAN**

Gorenjska cesta 19, 4240 Radovljica, tel.: 04 537 23 00, faks: 04 531 46 84  
[www.radovljica.si](http://www.radovljica.si), e-naslov: [obcina.radovljica@radovljica.si](mailto:obcina.radovljica@radovljica.si)

Datum: 28.5.2021

OBČINSKEMU SVETU  
OBČINE RADOVLJICA

**Zadeva: OSNUTEK ODLOKA O USTANOVITVI ORGANA SKUPNE OBČINSKE UPRAVE MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO OBČIN RADOVLJICA, ŠKOFJA LOKA, MEDVODE IN NAKLO**

V skladu s 17. in 31. členom Statuta Občine Radovljica (DN UO, št. 188/14) ter 87. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Radovljica (DN UO, št. 188/14) vam pošiljam v obravnavo

**OSNUTEK ODLOKA O USTANOVITVI ORGANA SKUPNE OBČINSKE UPRAVE MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO OBČIN RADOVLJICA, ŠKOFJA LOKA, MEDVODE IN NAKLO**

V skladu z 90. členom poslovnika bosta kot poročevalki na seji sodelovali:

- Alenka Langus, direktorica občinske uprave,
- Simona Krese, NRS Krese, Notranje revidiranje in svetovanje, Simona Krese s.p..

**PREDLOG SKLEPOV:**

1. Občinski svet Občine Radovljica sprejema osnutek Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Radovljica, Škofja Loka, Medvode in Naklo.
2. Predlagatelj naj pri pripravi predloga odloka upošteva oz. se opredeli do pripomb iz razprave o osnutku odloka na sejah delovnih teles in občinskega sveta.



**Ciril Globočnik l.r.**  
**ŽUPAN**

Na podlagi določil 49.a člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLSL-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 17. člena Statuta Občine Radovljica (DN UO, št. 188/14), 7. člena Statuta Občine Škofja Loka (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 3/16 - uradno prečiščeno besedilo, 35/16, in 26/17), 18. člena Statuta Občine Medvode (Uradni list RS, št. 51/14 – uradno prečiščeno besedilo, 55/14 – popr., 17/18 in 97/20) in 12. člena Statuta Občine Naklo (Uradni list Republike Slovenije št. 28/15 in Uradno glasilo slovenskih občin, št. 63/15) so

Občinski svet Občine Radovljica na ..... seji dne .....,

Občinski svet Občine Škofja Loka na ..... seji dne .....,

Občinski svet Občine Medvode na ..... seji dne .....,

Občinski svet Občine Naklo na ..... seji dne .....

sprejeli

## **ODLOK**

### **o ustanovitvi organa skupne občinske uprave**

### **Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Radovljica, Škofja Loka, Medvode in Naklo**

#### **I. SPLOŠNE DOLOČBE**

##### **1. člen**

(1) S tem odlokom se ustanovi organ skupne občinske uprave (v nadaljevanju: skupna uprava), določi njegovo ime in sedež, delovno področje, notranja organizacija, vodenje ter zagotavljanje sredstev in drugih pogojev za njegovo delo.

(2) S tem odlokom so določene pravice in obveznosti občin ustanoviteljic in njihovih organov v razmerju do skupne uprave in v medsebojnih razmerjih.

##### **2. člen**

(1) Občina Radovljica, Občina Škofja Loka, Občina Medvode in Občina Naklo ustanovijo skupno upravo z imenom Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Radovljica, Škofja Loka, Medvode in Naklo, skrajšano ime MIR občin Radovljica, Škofja Loka, Medvode in Naklo.

(2) Skupna uprava je ustanovljena za skupno opravljanje nalog občinske uprave na področju:

- občinskega inšpekcijskega nadzorstva,
- občinskega redarstva.

##### **3. člen**

(1) Sedež skupne uprave je v Občini Radovljica, Gorenjska cesta 19, 4240 Radovljica.

(2) Uradni elektronski poštni naslov in uradni podatki organa se objavijo na uradnih spletnih straneh občin ustanoviteljic.

(3) Skupna uprava uporablja žig okrogle oblike. Ob zunanjem robu žiga je napis: Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin. V notranjem krogu je izpisano Radovljica Škofja Loka Medvode Naklo. Imena občin si sledijo po navedenem zaporedju, brez ločil.

#### **II. NALOGE IN ORGANIZACIJA DELA**

#### 4. člen

(1) Skupna uprava opravlja upravne, prekrškovne in druge strokovne naloge občinskih uprav občin ustanoviteljic, in sicer:

- medobčinskega inšpekcijskega nadzorstva: naloge občinske inšpekcije,
- medobčinsko redarstvo: naloge občinskega redarstva.

(2) Svoje naloge opravlja skupna uprava v skladu z zakonom, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic.

#### 5. člen

(1) Skupna uprava deluje neodvisno, samostojno in pri izvrševanju svojih nalog nastopa kot organ tiste občine, v katere krajevno pristojnost spada posamezna zadeva.

(2) Pooblaščené uradne osebe skupne uprave so pristojne za vodenje in odločanje v upravnih zadevah občin ustanoviteljic skupne uprave, na prvi stopnji, skladno s svojimi pristojnostmi. Seznam predpisov, ki vsebujejo pooblastila uradnih oseb skupne uprave, objavi vsaka občina ustanoviteljica na svoji spletni strani.

(3) Pooblaščené uradne osebe skupne uprave vodijo prekrškovni postopek in odločajo o prekrških iz občinske pristojnosti, na podlagi državnih predpisov in predpisov občin ustanoviteljic. Seznam predpisov, ki vsebujejo pooblastila uradnih oseb prekrškovnega organa, objavi vsaka občina ustanoviteljica na svoji spletni strani.

(4) Za škodo, povzročeno z nezakonitim delom zaposlenega v skupni upravi, odgovarjajo občine ustanoviteljice solidarno. Občina Radovljica mora imeti sklenjeno ustrezno zavarovanje za škodo, povzročeno z delom zaposlenih v skupni občinski upravi. Strošek zavarovanja se deli v razmerju, določenem v prvem odstavku 11. člena tega odloka.

(5) Plačane globe za prekrške, ki jih izrečeta medobčinska inšpekcija in medobčinsko redarstvo, so prihodek proračuna občine, na območju katere je bil prekršek storjen oziroma katere predpis je bil kršen.

#### 6. člen

(1) Skupno upravo vodi vodja, ki ga imenujejo in razrešujejo župani občin ustanoviteljic soglasno.

(2) Vodja skupne uprave ima status uradnika na položaju.

(3) Vodja skupne uprave mora imeti najmanj visokošolsko izobrazbo (prvo stopnjo). V sistemizaciji delovnih mest se lahko določi višja izobrazba, če je ta pogoj za uradniški naziv, v katerem se opravljajo naloge na uradniškem delovnem mestu.

#### 7. člen

(1) Vodja skupne uprave predstavlja skupno upravo, organizira opravljanje nalog, odloča v upravnih in prekrškovnih zadevah iz svoje pristojnosti, odgovarja za zakonitost, kakovost in učinkovitost dela skupne uprave, skrbi za izdelavo in izvedbo programa dela in letno poročanje o delu skupne uprave ter izvaja vse druge naloge, ki so potrebne za zagotovitev pravočasnega in strokovnega dela skupne uprave.

(2) Vodja skupne uprave odgovarja za izvrševanje nalog, ki spadajo v krajevno pristojnost posamezne občine ustanoviteljice, županu in direktorju občinske uprave te občine, za delo skupne uprave v celoti pa županom vseh občin ustanoviteljic.

#### 8. člen

(1) Občina, v kateri ima skupna uprava sedež, ima za javne uslužbence skupne uprave status delodajalca. Javni uslužbenci sklenejo delovno razmerje s sedežno občino.

(2) Pravice in dolžnosti delodajalca izvršuje župan sedežne občine.

#### 9. člen

(1) Delovna mesta skupne uprave in pogoji za njihovo zasedbo se določijo v aktu o sistemizaciji delovnih mest skupne uprave.

(2) Akt o sistemizaciji delovnih mest skupne uprave sprejme župan sedežne občine na podlagi kadrovskega načrta, potrjenega s strani občin ustanoviteljic.

### III. SREDSTVA ZA DELO

#### 10. člen

(1) Skupna uprava je neposredni uporabnik proračuna občine ustanoviteljice, v kateri ima sedež.

(2) Finančni načrt skupne uprave, ki ga na predlog vodje skupne uprave sprejmejo župani občin ustanoviteljic, sedežna občina vključi v predlog proračuna.

(3) Občine soustanoviteljice zagotavljajo sredstva za skupno upravo v finančnem načrtu svoje občinske uprave na posebni postavki. Finančni načrt skupne uprave je priloga k njihovemu proračunu.

(4) Če finančni načrt med občinami ustanoviteljicami ni usklajen do priprave predloga proračuna sedežne občine, se v proračun vključi finančni načrt, ki ga določi župan sedežne občine.

(5) Finančni načrt mora biti po sprejemu proračuna sedežne občine usklajen s strani vseh občin ustanoviteljic najkasneje v roku treh mesecev od sprejetja proračuna sedežne občine.

#### 11. člen

(1) Sredstva za delo skupne uprave zagotavljajo občine ustanoviteljice v svojih proračunih v naslednjem razmerju:

	Inšpekcijsko nadzorstvo	Redarstvo	Vodenje in skupne službe
Radovljica	37,58	38,97	38,58
Škofja Loka	28,57	38,89	36,00
Medvode	28,57	16,67	20,00
Naklo	5,28	5,47	5,42
skupaj	100,00	100,00	100,00

(2) Ne glede na prvi odstavek tega člena posamezna občina ustanoviteljica zagotavlja v celoti sredstva za izvajanje dopolnilnega programa (posebne akcije, projekti ipd.) in dodatnega obsega nalog, ki se določijo z letnim programom dela in finančnim načrtom skupne uprave. Občina ustanoviteljica za opravljanje teh nalog krije stroške na način določen v dogovoru o medsebojnih razmerjih iz 14. člena tega odloka.

#### 12. člen

(1) Skupna uprava opravlja svoje delo v prostorih, kjer ima tudi sedež, lahko pa tudi dislocirano v prostorih na območju občin soustanoviteljic, če tako zahteva narava dela in se občine dogovorijo v dogovoru o medsebojnih razmerjih iz 14. člena tega odloka.

(2) Stroške uporabe prostorov in nabave ter uporabe opreme krijejo občine ustanoviteljice na način in v razmerju, določenem v dogovoru o medsebojnih razmerjih iz 14. člena tega odloka.

#### 13. člen

(1) Tekoče upravne, finančne, pravne, tehnične, informacijske, kadrovske in strokovne naloge za skupno upravo zagotavlja občinska uprava sedežne občine.

(2) Stroške iz prejšnjega odstavka krijejo občine ustanoviteljice v razmerju, določenem v 11. členu tega odloka.

### IV. MEDSEBOJNE PRAVICE IN OBVEZNOSTI OBČIN USTANOVITELJIC

#### 14. člen

(1) Ustanoviteljske pravice občin, razen sprejema sprememb in dopolnitev tega odloka ter zagotavljanja proračunskih sredstev za delovanje skupne uprave, za kar so pristojni občinski sveti, izvršujejo župani občin ustanoviteljic.

(2) Župani sprejmejo kadrovski načrt in finančni načrt ter program dela skupne uprave, dajejo skupne usmeritve glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja skupne uprave.

(3) Če je to nujno potrebno za nemoteno delo skupne uprave, lahko začasno rešitev, po načelu dobrega gospodarjenja, sprejme župan sedežne občine.

(4) Župan občin ustanoviteljic z dogovorom o medsebojnih razmerjih podrobneje uredijo način izvrševanja medsebojnih pravic, obveznosti in odgovornosti.

#### 15. člen

(1) V primeru, da želi v skupno upravo pristopiti nova občina, se morajo s tem strinjati vse občine ustanoviteljice.

(2) Nova občina pristopi v skupno upravo s spremembo ustanovitvenega akta skupne uprave, katerega v enakem besedilu sprejmejo občinski sveti vseh občin.

#### 16. člen

Skupna uprava preneha s sporazumno odločitvijo občin ustanoviteljic o prenehanju skupne uprave, z izstopom sedežne občine ali z izstopom vseh ostalih občin ustanoviteljic.

#### 17. člen

(1) O prenehanju delovanja skupne uprave sprejmejo občinski sveti občin ustanoviteljice ugotoviteljne sklepe, na podlagi katerih se pristopi k pripravi odloka o ukinitvi organa skupne uprave, v katerem se določijo razmerja glede kritja stroškov obveznosti, stroškov morebitnih presežnih javnih uslužbencev, delitev premoženja ter morebitna druga razmerja in določijo roki, v katerih so občine ustanoviteljice dolžne kriti stroške oziroma izvesti druga dejanja. Šteje se, da je odlok o ukinitvi organa skupne uprave sprejet, če ga v istem besedilu sprejmejo vse občine ustanoviteljice.

(2) Ob prenehanju skupne uprave mora vsaka občina prevzeti v izvršitev, izterjavo ali izpolnitev pravice in obveznosti, ki izhajajo iz odločitev skupne uprave v upravnih in prekrškovnih postopkih, če posamezna zadeva spada pod njeno krajevno pristojnost.

(3) V primeru prenehanja delovanja skupne uprave vsaka občina ustanoviteljica prevzame v delovno razmerje tiste javne uslužbenke, ki so bili iz njene občinske uprave prevzeti ali premeščeni v skupno upravo.

(4) Glede ostalih javnih uslužbencev, ki pred začetkom dela v skupni upravi niso imeli statusa javnega uslužbenca v eni od občinskih uprav občin ustanoviteljic skupne uprave, se občine ustanoviteljice lahko medsebojno dogovorijo o njihovi nadaljnji zaposlitvi na posamezni občini ustanoviteljici. Če do takega dogovora ne pride, se ravna skladno z delovno zakonodajo pri čemer se stroški presežnih delavcev pokrivajo v razmerjih delitve stroškov, določenih v 11. členu tega odloka.

(5) Ob prenehanju skupne uprave vsaki občini pripadajo stvari, pravice in sredstva, pridobljena v času delovanja skupne uprave v razmerju sofinanciranja posameznega nakupa ter ob upoštevanju knjigovodske vrednosti le teh, razen če se občine sporazumno drugače dogovorijo o načinu razdelitve in prevzema posameznih stvari, pravic in sredstev.

## 18. člen

(1) Občina ustanoviteljica lahko izstopi iz skupne uprave z enostransko izjavo v obliki sklepa občinskega sveta, ki ga vroči vsem občinam ustanoviteljicam. Izstop je možen z zaključkom proračunskega leta pod pogojem, da občina napove izstop najmanj 6 mesecev pred iztekom proračunskega leta. Sporazumno se občine lahko dogovorijo tudi za drugačen odpovedni rok.

(2) Občine ustanoviteljice so za obdobje do izteka odpovednega roka dolžne zagotavljati sredstva za delovanje skupne uprave v deležu in na način, določen s tem odlokom in dogovorom o medsebojnih razmerjih iz 14. člena tega odloka.

(3) Z dnem izstopa iz skupne uprave občina ustanoviteljica prevzame javne uslužbenke skupne uprave, ki so bili prevzeti ali premeščeni v skupno upravo iz njene občinske uprave.

(4) Občina ustanoviteljica, ki izstopa iz skupne uprave, ima z dnem izstopa glede javnih uslužbencev poleg obveznosti iz prejšnjega odstavka obveznost tudi do ostalih javnih uslužbencev v razmerju, v katerem skupna uprava opravlja naloge za občino, če je ta delež višji od prevzetih javnih uslužbencev iz prejšnjega odstavka. Občina je dolžna ostalim ustanoviteljicam skupaj s sklepom o izstopu sporočiti, ali prevzame javne uslužbenke na delo v občinski upravi, v nasprotnem primeru je dolžna pokriti stroške presežnih delavcev skladno z delovno zakonodajo.

(5) Ne glede na določbe tretjega in četrtega odstavka tega člena se lahko občine ustanoviteljice glede prevzema in obveznosti do javnih uslužbencev sporazumno dogovorijo tudi drugače. Odločitev mora biti sprejeta najmanj tri mesece pred datumom izstopa občine.

## V. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

### 19. člen

(1) Skupna uprava začne z delom 1. 1. 2022. Skupna uprava s tem dnem prevzame od občin ustanoviteljic upravne naloge in pristojnosti na področjih nadzora iz 4. člena tega odloka.

### 20. člen

(1) Župani občin ustanoviteljic v roku treh mesecev po uveljavitvi tega odloka sprejmejo kadrovski načrt in finančni načrt. Na podlagi sprejetega kadrovskega načrta župan sedežne občine v enem mesecu sprejme sistemizacijo delovnih mest.

(2) Program dela skupne uprave za prvo leto vodja skupne uprave pripravi v roku treh mesecev po začetku delovanja skupne uprave.

### 21. člen

(1) Javni uslužbenci, zaposleni v občinskih ali skupnih upravah občin ustanoviteljic na delovnih mestih, na katerih se opravljajo naloge občinske uprave, ki jih na podlagi tega odloka prevzame skupna uprava, se premestijo na delovna mesta skupne uprave v skladu z aktom o sistemizaciji delovnih mest skupne uprave.

(2) Javnim uslužbencem, zaposlenim v skupni upravi, se ne sme poslabšati delovnopравни položaj glede na položaj, ki so ga imeli v občinski upravi občine ustanoviteljice.

### 22. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Radovljica in Naklo (DN UO, št. 219/2016 in Uradno glasilo slovenskih občin, št. 60/2016), ki pa se uporablja do začetka delovanja skupne uprave ustanovljene s tem odlokom.

### 23. člen

(1) Odlok sprejmejo v enakem besedilu občinski sveti vseh občin ustanoviteljic.

(2) Župani občin ustanoviteljic objavijo ta odlok v uradnih glasilih svoje občine najkasneje v petnajstih dneh po sprejemu na seji tistega občinskega sveta, ki je o odloku o ustanovitvi skupne uprave zadnji odločal. Odlok začne veljati petnajsti dan po objavi.

Številka :

Datum:

Ciril Globočnik

Župan Občine Radovljica

Številka:

Datum:

Tine Radinja

Župan Občine Škofja Loka

Številka:

Datum:

Nejc Smole

Župan Občine Medvode

Številka:

Datum:

Ivan Meglič

Župan Občine Naklo





**OBČINA RADOVLJICA**  
**OBČINSKA UPRAVA**

Gorenjska cesta 19, 4240 Radovljica, tel.: 04 537 23 00, faks: 04 531 46 84  
[www.radovljica.si](http://www.radovljica.si), e-naslov: [obcina.radovljica@radovljica.si](mailto:obcina.radovljica@radovljica.si)

Datum: 28. 5. 2021

**O B R A Z L O Ź I T E V**

**OSNUTEK ODLOKA O USTANOVITVI ORGANA SKUPNE OBČINSKE UPRAVE  
MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO OBČIN RADOVLJICA, ŠKOFJA  
LOKA, MEDVODE IN NAKLO**

**1. Zakonska podlaga**

- Evropska listina lokalne samouprave (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 15/96)
- Zakon o lokalni samoupravi - ZLS (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE)
- Zakon o financiranju občin - ZFO-1 (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE in 189/20 – ZFRO)
- Pravilnik o izvajanju sofinanciranja skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave (Uradni list RS, št. 36/18 in 2/20)

**2. Obrazložitev**

Na podlagi skupnega interesa županov Občine Radovljica, Občine Škofja Loka, Občine Medvode in Občine Naklo je predlagana ustanovitev Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Radovljica, Škofja Loka, Medvode in Naklo kot organa skupne občinske uprave oz. širitev območja delovanja Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Radovljica in Naklo s pristopom novih občin.

Pravne podlage

Pravno podlago za medobčinsko sodelovanje opredeljuje 10. člen Evropske listine lokalne samouprave, ki določa pravico lokalnih oblasti do združevanja. Vsebinsko podobno rešitev določa 6. člen Zakona o lokalni samoupravi, ki določa, da občine med seboj prostovoljno sodelujejo zaradi skupnega urejanja in opravljanja lokalnih zadev javnega pomena, pri čemer je ena od oblik tudi skupna občinska uprava.

49. a. člen Zakona o lokalni samoupravi določa, da občina ne more opravljati za drugo občino nalog, ki so po zakonu ali drugem predpisu naloge občinske uprave, razen strokovnih in tehničnih nalog. Občine pa se lahko odločijo, da ustanovijo enega ali več organov občinske uprave, katerega ustanovijo občinski sveti s splošnim aktom, odlokom, s katerim se določijo njegove naloge in notranja organizacija, ime in sedež organa ter razmerja do občin soustanoviteljic.

Pri izvrševanju upravnih nalog nastopa organ skupne občinske uprave kot organ tiste občine, v katere krajevno pristojnost zadeva spada. Organ skupne občinske uprave deluje pri izvrševanju upravnih nalog po usmeritvah župana, v katere krajevno pristojnost zadeva spada, glede splošnih vprašanj organiziranja

in delovanja organa skupne občinske uprave pa po skupnih usmeritvah županov občin, ki so organ skupne občinske uprave ustanovile. Predstojnik organa skupne občinske uprave odgovarja za izvrševanje upravnih nalog, ki spadajo v krajevno pristojnost posamezne občine, županu in tajniku te občine, za delo organa skupne občinske uprave v celoti pa skupaj županom občin, ki so organ skupne občinske uprave ustanovile (49.c člen ZLS).

Organ skupne občinske uprave je neposredni uporabnik občinskega proračuna tiste občine, v kateri ima sedež. Občine zagotavljajo sredstva in druge materialne pogoje za skupno opravljanje nalog občinske uprave v dogovorjenem razmerju (49.b in 49.č člen ZLS).

V skladu s 26. členom ZFO-1 se občinam za organizirano skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave v skladu z zakonom zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna v določenem odstotku.

#### Opis obstoječega stanja in razlogi za sprejem odloka

Po podatkih Ministrstva za javno upravo<sup>1</sup> v Sloveniji deluje 52 skupnih občinskih uprav, v katere sta vključeni 202 občini.

Občina Radovljica in Občina Naklo imata od leta 2017 občinski inšpektorat in redarstvo organizirano kot skupno občinsko upravo s sedežem v Radovljici. Občina Škofja Loka in Občina Medvode pa imata izvajanje teh nalog organizirano v okviru svojih občinskih uprav.

Občine Radovljica, Škofja Loka, Medvode in Naklo imajo skupaj 63.580 prebivalcev, 370,50 km<sup>2</sup> površine in 817,05 km dolžine lokalnih cest.<sup>2</sup> Skupaj z že začetimi postopki zaposlitev imajo občine ustanoviteljice za opravljanje nalog občinskega inšpekcijskega nadzorstva tri inšpektorje in za občinsko redarstvo osem občinskih redarjev. Načrtovano število delovnih mest v letu 2022 je razvidno iz tabele 1.

Občine nameravajo v skladu z načelom prostovoljnosti sodelovanja in na podlagi ugotovljenih skupnih interesov pri urejanju in izvajanju svojih z ustavo in zakonom določenih nalog s sodelovanjem združiti in optimizirati kadrovske, finančne in organizacijske vire.

Predlagani odlok predstavlja pravno podlago za ustanovitev, organizacijo in delovanje skupne občinske uprave občin za skupno opravljanje nalog občinske uprave in njeno financiranje. S preoblikovanjem skupne občinske uprave dveh občin v skupno upravo štirih občin Občina Radovljica ostane sedežna občina skupne občinske uprave. Sedežna občina ima status delodajalca v razmerju do javnih uslužbencev, ki se premestijo v skupno občinsko upravo.

#### Predlog organiziranosti in razmerij med občinami

Na podlagi ZLS (49.č člen) občine zagotavljajo sredstva in druge materialne pogoje za skupno opravljanje nalog občinske uprave v razmerju števila prebivalcev posamezne občine do števila vseh prebivalcev občin, za katere se opravljajo, če ni z odlokom določeno drugače. V postopku priprave predloga ustanovitve skupne občinske uprave so občine glede na razmere in posebnosti posamezne občine ocenile obseg opravljanja nalog medobčinske inšpekcije in redarstva ter načrtovano število delovnih mest. Na tej podlagi določeni deleži so osnova za določitev dogovorjenih razmerij pri

---

<sup>1</sup> <https://www.gov.si/teme/naloge-obcin/>

<sup>2</sup> Ministrstvo za finance, Izračuni povprečnine, primerne porabe, dohodnine in finančne izravnave za leti 2021 in 2022

financiranju skupne občinske uprave ter hkrati predstavljajo delež obsega opravljanja del skupne občinske uprave v posamezni občini.

Tabela 1: Načrtovano število delovnih mest in razmerij med občinami

	Inšpekcija		Redarstvo		Skupaj	
	Delovna mesta	%	Delovna mesta	%	Delovna mesta	%
Radovljica	1,32	37,58	3,51	38,97	4,82	38,58
Škofja Loka	1,00	28,57	3,50	38,89	4,50	36,00
Medvode	1,00	28,57	1,50	16,67	2,50	20,00
Naklo	0,18	5,28	0,49	5,47	0,68	5,42
Skupaj	3,50	100,00	9,00	100,00	12,50	100,00
Vodja	0,50				0,50	
Skupaj	4,00		9,00		13,00	

Prednost organiziranja služb v skupnih občinskih upravah je tudi finančna spodbuda z zagotavljanjem dodatnih sredstev iz državnega proračuna. Po spremembi ZFO-1 (26. člen) se iz državnega proračuna za izvajanje dveh nalog v skupni upravi zagotovijo sredstva v deležu 35 % za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah, povečane za 20 %.

Na podlagi navedenega in izraženega interesa županov smo zato pripravili osnutek ustanovitvenega akta skupne občinske uprave, ki je predlagan v sprejem občinskem svetom Občine Radovljica, Občine Škofja Loka, Občine Medvode in Občine Naklo.

Vsebina odloka:

- v poglavju I (členi 1 – 3) so opredeljene splošne določbe, kjer je opredeljen predmet ustanovitve skupne občinske uprave, ustanovitelji, področje delovanja in sedež skupne uprave;
- v poglavju II (členi 4 – 9) se določajo naloge in organizacija dela skupne uprave;
- poglavje III (členi 10 – 13) opredeljuje sredstva za delo, način sprejema in uskladitve finančnega načrta, razmerja sofinanciranja stroškov;
- poglavje IV (členi 14 – 18) določa medsebojne pravice in obveznosti občin ustanoviteljic;
- poglavje V (členi 19 – 23) opredeljuje prehodne in končne določbe.

Osnutek Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Radovljica, Škofja Loka, Medvode in Naklo z obrazložitvijo je pripravila NRS Krese, Notranje revidiranje in svetovanje, Simona Krese s.p..

### 3. Finančne posledice

Za občine organiziranje skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Radovljica, Škofja Loka, Medvode in Naklo ne bo imelo neposrednih dodatnih finančnih obveznosti, saj imajo občine službe že organizirane v eni od oblik. Povečanje stroškov dela je načrtovano le iz naslova

uskladitve števila delovnih mest z oceno potreb. Prihodki iz naslova dodatnih sredstev iz državnega proračuna so skupaj za vse občine na letnem nivoju po začetni oceni predvideni v višini 140.000 evrov.

Finančne posledice v posameznem letu bodo odvisne od vsebine in obsega poslovanja ter načina organiziranja dela v skupni občinski upravi in bodo opredeljene v letnem finančnem načrtu skupne uprave, ki bo sestavni del proračuna sedežne občine za posamezno leto in priloga proračunov ostalih občin ustanoviteljic.

**Alenka Langus l.r.**  
**Direktorica občinske uprave**

