



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

DIREKTORAT ZA PROSTOR, GRADITEV IN STANOVANJA

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 74 00

F: 01 478 74 22

E: gp.mop@gov.si

www.mop.gov.si

ZUM urbanizem, planiranje, projektiranje, d.o.o.,
Grajska ulica 7
2000 Maribor
zum@zum-mb.si

Številka: 35034-69/2022-2550-2

Datum: 17. 8. 2022

Zadeva: Vloga za izdajo prvega mnenja na osnutek Občinskega podrobnega prostorskega načrta za območje urejanja PL76 Gramoznica Pleterje - širitev

Zveza: Vaš dopis št. Sl.-16/21023/2022-VII z dne 14. 7. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor na podlagi 298. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/2021 - ZUreP-3) v povezavi s 40. in 119. členom ter s četrnim odstavkom 111. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 – ZUreP-3 in 20/22 – odl. US; v nadaljnjem besedilu ZUreP-2) izdaja

MNENJE
K OSNUTKU OBČINSKEGA PODROBNEGA PROSTORSKEGA NAČRTA
ZA OBMOČJE UREJANJA PL76 GRAMOZNICA PLETERJE – ŠIRITEV
V OBČINI KIDRIČEVO

Ministrstvo za okolje in prostor je na podlagi četrtega odstavka 111. člena ZUreP-2 preverilo, kako so bile pri pripravi osnutka Občinskega podrobnega prostorskega načrta za območje urejanja PL76 Gramoznica Pleterje - širitev v Občini Kidričevo upoštevane usmeritve iz splošnih smernic oziroma predpisi s področja urejanja prostora, pri čemer je bilo ugotovljeno, da so bile te **ustrezno upoštevane**. V nadaljevanju postopka je treba izdelati elaborat ekonomike.

O b r a z l o ž i t e v:

1. Vloga pripravljavca

Podjetje ZUM urbanizem, planiranje, projektiranje d.o.o., Grajska ulica 7, 2000 Maribor, ki po pooblastilu Župana Občine Kidričevo, g. Antona Leskovarja (št. 3500-11/2021 z dne 13. 7. 2022), v imenu občine vodi vse postopke v zvezi s pridobitvijo mnenj nosilcev urejanja prostora, je na Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) z dopisom št. Sl.-16/21023/2022-VII z dne 14. 7. 2022, naslovilo vlogo za pridobitev prvega mnenja na osnutek Občinskega podrobnega prostorskega načrta za območje urejanja PL76 Gramoznica Pleterje – širitev (v nadaljnjem besedilu: OPPN).

V skladu z določbami 53. in 289. člena ZUreP-2 je bilo gradivo OPPN objavljeno na spletni strani občine. Ministrstvo je predlaganemu prostorskemu aktu dodelilo identifikacijsko številko 2458. Pod navedeno identifikacijsko številko se ta akt vodi v zbirki prostorskih aktov v prostorskem informacijskem sistemu.

2. Pravna podlaga

Postopek priprave OPPN je določen v 118. in 119. členu ZUreP-2. Iz 119. člena izhaja, da se za postopek priprave in sprejetja OPPN smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN. V skladu z določbami 111. člena ZUreP-2 občina pripravi osnutek OPPN in ga skupaj z okoljskim poročilom, če je bilo pripravljeno, objavi v prostorskem informacijskem sistemu. Občina o objavi obvesti nosilce urejanja prostora ter jih pozove, da v 30 dneh podajo mnenje. Državni nosilci urejanja prostora, ki sodelujejo pri celoviti presoji vplivov na okolje, hkrati z mnenjem podajo tudi mnenje o sprejemljivosti vplivov izvedbe OPPN na okolje s stališča njihove pristojnosti, če tega niso podali že v mnenju na osnutek OPPN.

Ministrstvu je s 40. členom ZUreP-2 dodeljena vloga državnega nosilca urejanja prostora za področje prostora, tako da v postopkih priprave prostorskih aktov in drugih zadevah urejanja prostora skrbi za upoštevanje:

- skladnosti z državnimi pravili urejanja prostora iz njegove pristojnosti;
- racionalne rabe prostora;
- določitve omrežja naselij z vlogo in funkcijo naselij;
- območij namenske rabe in razmestitve dejavnosti v prostoru;
- notranjega razvoja, širitve in zaokrožitve naselij ter posamične poselitve,
- ohranjanja prepoznavnih značilnosti naselij in krajine.

Navedene vsebine so vsebovane v splošnih smernicah s področja razvoja poselitve in v veljavnih predpisih s področja urejanja prostora. Do objave splošnih smernic na podlagi ZUreP-2 se smiselno uporabljajo *Splošne smernice s področja razvoja poselitve* št. 35001-14/2013/1 z dne 29. 1. 2013, objavljene na spletni strani ministrstva na naslovu:

[»http://www.mop.gov.si/fileadmin/mop.gov.si/pageuploads/podrocja/dpn/smernice/usmerjanje_poselitve.pdf«](http://www.mop.gov.si/fileadmin/mop.gov.si/pageuploads/podrocja/dpn/smernice/usmerjanje_poselitve.pdf).

3. Ugotovitve glede upoštevanja postopka priprave OPPN

S 118. členom ZUreP-2 je določeno, da odločitev za pripravo OPPN temelji na odločitvah in usmeritvah iz OPN, izhodiščih za pripravo OPPN, če se ta pripravlja na podlagi izkazane potrebe občine in ni predviden v OPN, ali na pobudi investitorja priprave OPPN. Če usmeritve za pripravo OPPN v OPN niso vnaprej podane ali celovite, se pripravijo izhodišča za pripravo OPPN ob smiselni uporabi določb 108. člena ZUreP-2. Vsebina sklepa o pripravi OPPN je ob upoštevanju 119. člena določena v 110. členu ZUreP-2. Na podlagi izhodišč za pripravo OPPN župan sprejme sklep o pripravi OPPN.

Ministrstvo ugotavlja, da je občina sprejela *Sklep o začetku priprave Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za območje urejanja PL76 Gramoznica Pleterje – širitev* (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 29/202, z dne 28. 5. 2021 – v nadaljnjem besedilu: Sklep) na podlagi ZUreP-2.

Iz sprejetega Sklepa je razvidno, da izhodišča za pripravo OPPN niso potrebna, če so usmeritve za pripravo OPPN v OPN že vnaprej podane in so dovolj podrobne. V konkretnem primeru so usmeritve za pripravo OPPN podane v Prilogi 2 k OPN kot posebni prostorski izvedbeni pogoji za območje EUP PL76 na območju naselja Pleterje.

V skladu s 119. členom ZUreP-2 se za postopek priprave OPPN smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN. V tem postopku je predvideno, da občina v

skladu s hierarhično nadrejenimi prostorskimi akti pripravi osnutek OPPN. Tega skupaj z okoljskim poročilom, če je bilo pripravljeno, objavi v prostorskem informacijskem sistemu in o objavi obvesti nosilce urejanja prostora ter jih pozove, da v 30 dneh podajo svoje mnenje na osnutek OPPN. Če nosilci urejanja prostora v mnenju ugotovijo, da občina njihovih smernic ni upoštevala, oziroma da ni upoštevala predpisov iz njihove pristojnosti, morajo svojo ugotovitev utemeljiti in občini podatki usmeritve za odpravo nepravilnosti.

4. Ugotovitve glede upoštevanja splošnih smernic in predpisov s področja urejanja prostora

Z obravnavanim aktom je na območju nadzemnega pridobivalnega prostora za gramoznico Pleterje načrtovano nadaljnje pridobivanje mineralnih surovin (gramoza). Načrtovana prostorska ureditev je širitev obstoječega pridobivalnega prostora, ki se nahaja na območjih EUP PL58, PL59 in PL60, ki se ureja z Odlokom o OPPN za območje urejanja P15-P1/1 Gramoznica Pleterje – širitev (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 28/10) in na območju EUP PL04, ki se ureja z Odlokom o občinskem lokacijskem načrtu za del območja P15-P1 – Gramoznica Pleterje (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 21/06).

Pri pripravi osnutka OPPN so bile upoštevane naslednje strokovne podlage:

- Rudarski projekt za pridobitev koncesije za izkoriščanje gramoznice Pleterje P2f – širitev. Idejna zasnova. ŽELEZNIKAR CONTROL d.o.o., št. 1-5/2020-VŽ. Ljubljana, maj 2020;
- Analiza tveganja onesnaženja podzemnih voda v gramoznici Pleterje, P2f – širitev. HGEM d.o.o. št. H/GV-04/21. Ljubljana, januar 2021; Revizija št. H/GV-04/21R, naravoslovno tehniška fakulteta UL, Ljubljana, maj 2020.

4.1 Skladnost s hierarhično nadrejenimi prostorskimi akti

Vsak OPPN mora biti izdelan skladno z zakonom in podzakonskim aktom. Podzakonski akt, ki določa vsebino, obliko in način priprave OPPN v skladu z ZUreP-2 še ni sprejet. Iz 301. člena ZUreP-2 izhaja, da se za pripravo OPPN do uveljavitve novega podzakonskega akta kot predpis iz tretjega odstavka 48. člena ZUreP-2 uporabljajo določbe *Pravilnika o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta* (Uradni list RS, št. 99/07 – v nadaljnjem besedilu: Pravilnik o OPPN). Ta v 3. členu določa obvezno vsebino OPPN, v 15. členu vsebino osnutka OPPN in v 16. členu obliko OPPN.

Ministrstvo pri izdaji mnenj k OPPN preverja predvsem skladnost s hierarhično nadrejenimi prostorskimi akti, v konkretnem primeru skladnost z OPN Kidričevo (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 38/13, 22716 in 40/19). Pri tem je najprej preverilo, ali je območje obravnave z OPPN prostorsko skladno z območjem iz OPN. Pri tem je bilo ugotovljeno, da območje urejanja z OPPN obsega območje enote urejanja prostora PL76, tako kot je določeno v OPN. Za preostali del območja gramoznice veljata dva podrobna prostorska načrta:

- Odlok o OPPN za območje urejanja P15-P1/1 Gramoznica Pleterje – širitev (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 28/10) in
- Odlok o občinskem lokacijskem načrtu za del območja P15-P1 – Gramoznica Pleterje (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 21/06).

Ministrstvo je pri preveritvi skladnosti z OPN Kidričevo preverjalo tudi, kako je v OPPN upoštevana namenska raba prostora, kot je določena v OPN. Pri tem je ugotovilo, da je v osnutku OPPN ustrezno upoštevana podrobnejša namenska raba iz OPN in sicer LN – površine nadzemnega pridobivalnega prostora. Osnutek OPPN je skladen z OPN tudi glede dovoljenih dejavnosti in upoštevanja podrobnejših prostorskih izvedbenih pogojev za EUP PL76. Za območje EUP PL76 so v OPN Kidričevo v Prilogi 2, razdelek 2.1.9) opredeljeni posebni PIP, ki določajo način izkoriščanja mineralnih surovin in način sanacije in rekultivacije.

Ministrstvo meni, da je osnutek OPPN v tem delu skladen s hierarhično nadrejenim prostorskim aktom.

4.2 Skladnost s Pravilnikom o OPPN

Ministrstvo ugotavlja, da predloženo gradivo vsebuje tekstualni in grafični del. Tekstualni del *Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za EUPPL76 – širitev* vsebuje naslednja poglavja:

- območje urejanja,
- opis funkcionalnih, oblikovalskih in krajinskih rešitev prostorskih ureditev,
- zasnovo projektnih rešitev in pogojev glede priključevanja objektov na gospodarsko javno infrastrukturo in grajeno javno dobro,
- povezave s sosednjimi območji,
- rešitve in ukrepe za celostno ohranjanje kulturne dediščine, varstvo okolja, naravnih virov in ohranjanja narave,
- rešitve in ukrepe za obrambo ter varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami,
- etapnost izvedbe ter dopustna odstopanja.

Vsebina tekstualnega dela OPPN je določena v 15. členu Pravilnika o OPPN. Ministrstvo ugotavlja, da je tekstualni del osnutka *Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za EUPPL76 – širitev* skladen s pravilnikom.

Grafični del osnutka *Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za EUPPL76 – širitev* vsebuje:

- izsek iz grafičnega načrta kartografskega dela OPN,
- območje OPPN z obstoječim parcelnim stanjem,
- izkoriščanje in povezave s sosednjimi območji ter prikaz omrežja GJI,
- ureditvena situacija po fazi izkoriščanja s prerezom.

Vsebina grafičnega dela OPPN je določena v 16. členu Pravilnika o OPPN. Ministrstvo ugotavlja, da grafični del OPPN večinoma vsebuje s pravilnikom določene ključne vsebine, manjkajo le prikaz ureditev, potrebnih za varovanje okolja, naravnih virov in ohranjanje narave ter prikaz ureditev, potrebnih za obrambo ter varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, vključno z varstvom pred požarom. Če ti prikazi zaradi narave prostorskega ureditve niso relevantni, je treba to utemeljiti in obrazložiti.

4.3 Spremljajoče gradivo

V 52. členu ZUreP-2 je določeno, da ima vsak prostorski akt spremljajoče gradivo. To vsebuje:

- izvleček iz hierarhično višjega prostorskega akta;
- izhodišča za pripravo prostorskega izvedbenega akta, kadar ta zakon zahteva njihovo pripravo;
- podatke iz prikaza stanja prostora in druge podatke, na katerih temeljijo rešitve akta;
- strokovne podlage, na katerih temeljijo rešitve akta;
- konkretne smernice in mnenja, če so bila podana;
- obrazložitev in utemeljitev prostorskega akta;
- povzetek za javnost;
- okoljsko poročilo v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, če je bilo izdelano.

H gradivu osnutka OPPN so bile priložene naslednje priloge:

- Priloga 1: Izvleček iz hierarhično višjega akta,
- Priloga 2: Prikaz stanja prostora,
- Priloga 3: Strokovne podlage,
- Priloga 4: Konkretne smernice,
- Priloga 5: Obrazložitev in utemeljitev OPPN.

Izhodišča za pripravo prostorskega izvedbenega akta niso bila priložena, ker so usmeritve za pripravo OPPN v veljavnem OPN dovolj celovite. V nadaljevanju postopka je treba k spremljajočemu gradivu dodati tudi povzetek za javnost.

4.4 Elaborat ekonomike

V 62. členu ZUreP-2 so določene obvezne strokovne podlage za pripravo prostorskih aktov. Kot obvezna strokovna podlaga za pripravo OPN in OPPN se izdelava elaborat ekonomike. Potrebno ga je pripraviti v vseh fazah priprave OPPN. V gradivu osnutka elaborat ekonomike ni bil predložen, zato ministrstvo poziva pripravljavca, naj v nadaljevanju postopka zagotovi izdelavo elaborata ekonomike ali naj poda obrazložitev in utemeljitev, da v primeru načrtovanih prostorskih ureditev ni treba zgraditi komunalne opreme in druge gospodarske javne infrastrukture ter družbene infrastrukture.

5. Usmeritve za nadaljevanje postopka

V nadaljevanju postopka je treba izdelati elaborat ekonomike ter dopolniti spremljajoče gradivo. Ministrstvo pripravljavcu OPPN predlaga, da se v preambulo odloka doda sklic na drugo alinejo četrte točke 289. člena ZUreP-2, ki določa, da se do začetka uporabe storitev elektronskega poslovanja, ne glede na prvi odstavek 119. člena v postopku priprave OPPN ne uporabljajo določbe 115. člena ZUreP-2, temveč občina sprejme OPPN po tem, ko pridobi pozitivna mnenja nosilcev urejanja prostora in ko ministrstvo, pristojno za okolje, ugotovi, da so vplivi izvedbe predloga OPPN na okolje sprejemljivi.

Ana Vidmar
Vodja Sektorja za prostorsko načrtovanje

Pripravil:
mag. Mojmir Prelog
sekretar

Poslati elektronsko:

- naslovniku