



INŠTITUT ZA JAVNE SLUŽBE

**ELABORAT O OBLIKOVANJU CEN
STORITEV OBVEZNE OBČINSKE
GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE OSKRBE
S PITNO VODO TER ODVAJANJA
KOMUNALNE IN PADAVINSKE ODPADNE
VODE ZA LETO 2017**

Ljubljana, december 2016



Celovite rešitve za javne službe



INŠTITUT ZA JAVNE SLUŽBE

Slovenska cesta 56, 1000 LJUBLJANA
Tel.: +386 41 374 358, +386 41 821 821

Naslov: ELABORAT O OBLIKOVANJU CEN STORITEV OBVEZNE
OBČINSKE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE OSKRBE S PITNO
VODO TER ODVAJANJA KOMUNALNE IN PADAVINSKE
ODPADNE VODE ZA LETO 2017

Naročnik: OBČINA IG, Govekarjeva cesta 6, Ig

Oznaka naročilnice: 227/2016

Izvajalec: INŠTITUT ZA JAVNE SLUŽBE, Slovenska cesta 56, Ljubljana

Vodja projekta: mag. Stanka Cerkvénik

Spremljevalec: Katja Ivanuš, Bojana Birsá

Datum izdelave: december 2016

Strokovna direktorica
mag. Stanka Cerkvénik



INŠTITUT ZA JAVNE SLUŽBE
Slovenska cesta 56, 1000 LJUBLJANA

VSEBINA

1.	UVOD	5
2.	IZVAJANJE OBVEZNIH OBČINSKIH GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB VARSTVA	5
2.1.	Izvajanje javne službe oskrbe s pitno vodo	6
2.2.	Izvajanje javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode	8
2.3.	Izvajanje javne službe oskrbe s pitno vodo in odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode v Občini Ig	9
2.3.1.	<i>Značilnosti oskrbovalnega območja</i>	9
2.3.2.	<i>Izvajanje gospodarskih javnih služb v Občini Ig</i>	10
2.3.3.	<i>Režijski obrat Občine Ig</i>	10
3.	3. OBLIKOVANJE CEN STORITEV OBVEZNIH OBČINSKIH JAVNIH SLUŽB VARSTVA OKOLJA	11
3.1.	Izhodišča za oblikovanje cen in izdelavo elaborata	11
3.2.	Splošna določila glede oblikovanja cen	11
3.3.	Opredelitev stroškov javne infrastrukture	12
3.4.	Enota obračunske količine javnih storitev	13
3.5.	Določanje cen javnih storitev	14
4.	ELABORAT O OBLIKOVANJU CEN STORITEV JAVNE SLUŽBE OSKRBE S PITNO VODO ZA LETO 2017	16
4.1.	Obračunska količina opravljenih storitev javne službe v preteklem obdobju	16
4.2.	Obračunski stroški opravljenih storitev javne službe v preteklem obdobju	16
4.3.	Primerjava cen javne službe in cen javne infrastrukture s cenami storitev na primerljivih območjih	17
4.4.	Primerjava poslovanja izvajalca s povprečjem panoge javne službe s pomočjo kazalnikov	18
4.5.	Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	19
4.6.	Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	20
4.7.	Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne	20
4.8.	Prikaz razdelitve splošnih stroškov	21
4.9.	Prihodki ustvarjeni z izvajanjem posebnih storitev	21
4.10.	Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva	21

4.11.	Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	21
4.12.	Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture	22
4.13.	Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev	22
4.14.	Izračun predračunske cene opravljanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	22
4.15.	Izračun predračunske cene omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje	23
5.	ELABORAT O OBLIKOVANJU CEN STORITEV JAVNE SLUŽBE ODVAJANJA KOMUNALNE IN PADAVINSKE ODPADNE VODE ZA LETO 2017	24
5.1.	Obračunska količina opravljenih storitev javne službe v preteklem obdobju	24
5.2.	Obračunski stroški opravljenih storitev javne službe v preteklem obdobju	24
5.3.	Primerjava cen javne službe in cen javne infrastrukture s cenami storitev na primerljivih območjih	25
5.4.	Primerjava poslovanja izvajalca s povprečjem panoge javne službe s pomočjo kazalnikov	26
5.5.	Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	26
5.6.	Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	27
5.7.	Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe	27
5.8.	Prikaz razdelitve splošnih stroškov	28
5.9.	Prihodki ustvarjeni z opravljanjem posebnih storitev	28
5.10.	Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva	28
5.11.	Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe	28
5.12.	Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture	29
5.13.	Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev	29
5.14.	Izračun predračunske cene opravljanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	29
5.15.	Izračun predračunske cene omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje	30
6.	PREGLED PREDLAGANIH CEN STORITEV JAVNE SLUŽBE OSKRBE S PITNO VODO IN ODVAJANJA KOMUNALNE IN PADAVINSKE ODPADNE VODE	31

1. UVOD

Na območju Občine Ig storitve obvezne občinske gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo ter odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode zagotavlja Režijski obrat, ki je leta 2009 prevzel zagotavljanje navedenih storitev na celotnem območju občine. V veljavi so še vedno cene prenesene iz Javnega podjetja Vodovod–Kanalizacija, d. o. o., ki je v preteklosti izvajalo navedene storitve, ki niso izračunane skladno z veljavno zakonodajo s področja oblikovanja cen komunalnih storitev.

Način oblikovanja cen storitev javne službe oskrbe s pitno vodo ter odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode določa Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja¹ – v nadaljevanju Uredba MEDO, ki jo je konec leta 2012 sprejela Vlada RS in je stopila v veljavo januarja 2013.

Namen elaborata je oblikovanje predračunskih cen javnih storitev oskrbe s pitno vodo in odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode za leto 2017, skladno z Uredbo MEDO.

2. IZVAJANJE OBVEZNIH OBČINSKIH GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB VARSTVA OKOLJA

Zakon o varstvu okolja (ZVO-1)² določa, da so obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja:

- oskrba s pitno vodo,
- odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
- zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
- obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov,
- odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov in
- urejanje in čiščenje javnih površin.

Objekti in naprave, potrebni za izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja, so infrastruktura lokalnega pomena.

Zakon o gospodarskih javnih službah³ opredeljuje, da lahko lokalna skupnost zagotavlja gospodarske javne službe v naslednjih oblikah:

¹ Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja, Uradni list RS, št. 87/12, 109/12.

² Zakon o varstvu okolja, Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15 in 30/16.

³ Zakon o gospodarskih javnih službah, Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40.

- v režijskem obratu, kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo,
- v javnem gospodarskem zavodu, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb, ki jih zaradi njihove narave ni mogoče opravljati kot profitne oziroma če to ni njihov cilj,
- v javnem podjetju, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot gospodarska javna služba, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno,
- z dajanjem koncesij.

Občinske javne službe se financirajo s ceno javnih dobrin, iz proračunskih sredstev in iz drugih virov, določenih z zakonom ali odlokom lokalne skupnosti.

2.1. Izvajanje javne službe oskrbe s pitno vodo

Obseg izvajanja gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo opredeljuje Uredba o oskrbi s pitno vodo,⁴ ki v 3. členu določa, da se v okviru javne službe izvaja oskrba stavb in gradbenih inženirskih objektov s pitno vodo iz javnega vodovoda, če se v njih zadržujejo ljudje ali se pitna voda uporablja za oskrbo živali. Za javno službo se ne šteje oskrba nestanovanjskih stavb in gradbenih inženirskih objektov ter nestanovanjskih prostorov v stanovanjskih stavbah ne glede na to, ali se pitna voda zagotavlja iz javnega vodovoda, če:

- se voda rabi za namen, ki ni oskrba s pitno vodo in za katerega je treba pridobiti vodno pravico v skladu s predpisom, ki ureja vode, in
- iz vode nastaja industrijska odpadna voda v skladu s predpisom, ki ureja emisije snovi in toplote pri odvajanju odpadnih vod v vode in javno kanalizacijo.

Kadar se oskrba s pitno vodo zagotavlja iz javnega vodovoda, se za javno službo šteje tudi:

- oskrba stavb ali gradbenih inženirskih objektov s pitno vodo v delu, kjer se v njih izvajajo državne ali občinske javne službe,
- oskrba s pitno vodo za pranje ali namakanje javnih površin,
- oskrba zunanjega hidrantnega omrežja za gašenje požarov s pitno vodo,
- oskrba s pitno vodo, ki je na javnih površinah namenjena splošni rabi, in
- oskrba s pitno vodo za pranje ali namakanje površin, ki pripadajo stavbi v kateri se zadržujejo ljudje ali se pitna voda uporablja za oskrbo žival, če letna količina vode ne presega 50 m³.

⁴ Uredba o oskrbi s pitno vodo, Uradni list RS, št. 88/12.

V okviru storitev javne službe mora upravljavec javnega vodovoda zagotavljati:

- oskrbo s pitno vodo vsem uporabnikom javne službe v skladu s predpisi, standardi in normativi, ki urejajo pitno vodo in oskrbo s pitno vodo,
- obveščanje uporabnikov javne službe o izvajanju javne službe in njihovih obveznostih pri izvajanju javne službe,
- redno vzdrževanje javnega vodovoda,
- redno vzdrževanje javnemu vodovodu pripadajočih zunanjih hidrantnih omrežij za gašenje požarov v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo pred požari,
- redno vzdrževanje priključkov na javni vodovod, ki obsega vzdrževanje priključkov na način, da ni negativnih vplivov na zdravstveno ustreznost pitne vode in javni vodovod ter da je priključek vodotesen, zagotavljanje delovanja obračunskega vodomera v skladu s predpisi, ki urejajo meroslovje, ter interventno vzdrževanje v primeru nepredvidljivih dogodkov (npr. lomi in puščanje pitne vode na priključku, okvare obračunskega vodomera in podobno),
- vodenje evidenc opravljanja storitev javne službe,
- poročanje o izvajanju javne službe,
- izdelavo programa oskrbe s pitno vodo,
- izvajanje notranjega nadzora in drugih nalog, določenih v skladu s predpisi, ki urejajo pitno vodo,
- monitoring kemijskega in mikrobiološkega stanja vode iz zajetja za pitno vodo,
- monitoring količine iz zajetja za pitno vodo odvzete vode v skladu s pogoji vodnega dovoljenja za oskrbo s pitno vodo in monitoring iz zajetja za pitno vodo odvzete vode za drugo rabo, ki ni oskrba s pitno vodo, če se ta odvzema iz javnega vodovoda v skladu s pogoji iz vodnega dovoljenja ali koncesije,
- označevanje vodovarstvenih območij in izvajanje drugih ukrepov v skladu s predpisi, ki urejajo vodovarstvena območja,
- občasno hidravlično modeliranje javnega vodovoda,
- izdelavo programa ukrepov v primeru izrednih dogodkov na javnem vodovodu v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami,
- izdelavo programa ukrepov v primerih izrednih dogodkov zaradi onesnaženja,
- redno preverjanje podatkov o stavbah, ki so priključene na javni vodovod, v katastru stavb z dejanskim stanjem stavb na območju javnega vodovoda in
- priključevanje novih uporabnikov javne službe.

2.2. Izvajanje javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode

Obseg izvajanja gospodarske javne službe je opredeljen v Uredbi o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode⁵. Navedena uredba v 15. členu določa naloge, ki se v okviru javne službe izvajajo kot obvezne storitve:

- odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo, ter dodatna obdelava komunalne odpadne vode v skladu z določili uredbe,
- redno vzdrževanje javne kanalizacije,
- prevzem in odvoz komunalne odpadne vode, ki se zbira v nepretočnih greznicah, v komunalno čistilno napravo ter njeno čiščenje,
- prevzem in odvoz blata iz malih komunalnih čistilnih naprav z zmogljivostjo, manjšo od 50 PE, in iz malih komunalnih čistilnih naprav iz petega odstavka 21. člena uredbe na območje komunalne čistilne naprave, ki je opremljena za obdelavo blata,
- obdelava blata,
- pregledovanje malih komunalnih čistilnih naprav z zmogljivostjo, manjšo od 50 PE,
- odvajanje in čiščenje padavinske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo z javnih površin,
- odvajanje in čiščenje padavinske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo s streh, če za to padavinsko odpadno vodo ni mogoče zagotoviti ravnanja v skladu s predpisom, ki ureja emisijo snovi in toplote pri odvajanju odpadnih voda v vodo in javno kanalizacijo,
- odvajanje in čiščenje padavinske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo z zasebnih utrjenih površin, ki niso večje od 100 m² in pripadajo objektu, iz katerega se odvaja komunalna odpadna voda ali padavinska odpadna voda s streh, če tako določa občinski predpis, ki ureja javno službo,
- obveščanje uporabnikov javne službe,
- izdelava programa izvajanja javne službe,
- vodenje evidence o izvajanju javne službe,
- poročanje o izvajanju javne službe in
- priključevanje novih uporabnikov javne službe.

Kot posebne storitve se v okviru javne službe izvajajo:

- odvajanje in čiščenje padavinske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo s površin, ki niso javne površine in z zasebnih površin glede na določila občinskega predpisa, ter
- odvajanje in čiščenje industrijske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo.

⁵ Uredba o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode, Uradni list RS, št. 98/15.

V skladu z Uredbo MEDO izvajalec izvaja posebne storitve v okviru prostih zmogljivosti in v soglasju z lastnikom infrastrukture, pri čemer ne sme ustvarjati negativne razlike med prihodki in odhodki, ki izvirajo iz tega naslova.

2.3. Izvajanje javne službe oskrbe s pitno vodo in odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode v občini Ig

2.3.1. Značilnosti oskrbovalnega območja

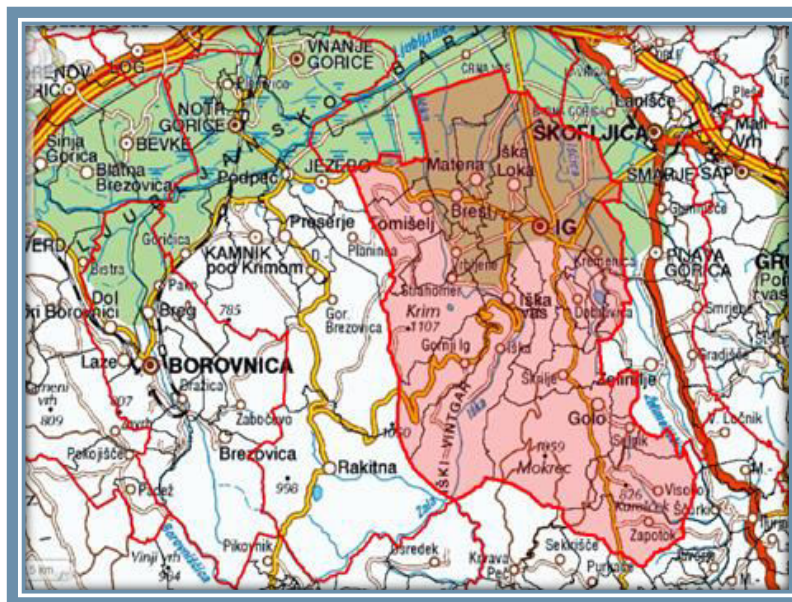
Območje občine Ig je bilo od leta 1963 vključeno v Ljubljansko občino Vič - Rudnik, kamor je spadalo do leta 1994, ko je bila ustanovljena Občina Ig. Občina Ig je del osrednjeslovenske statistične regije. Leži na robu Ljubljanskega barja, 10 km od Ljubljane, ob severnem vznožju Krma in Mokreca.

Občina je prostorsko opredeljena na nižinski del Ljubljanskega barja in hribovito zaledje z glavnimi vrhovi kot so Krim, Mokrec in Kurešček. Vasi ležijo na robu ravnega sveta Ljubljanskega barja kot značilna obcestna naselja na prodnem vršaju Iške.

Občina Ig meji na pet občin: Mestno občino Ljubljana ter občine Škofljica, Velike Lašče, Cerknica in Brezovica.

Slika 1

Občina Ig



Vir: <http://www.geopedia.si/>

Občina Ig spada med manjše slovenske občine, s površino 98,8 km² se med slovenskimi občinami uvršča na 71. mesto. Združuje 23 vaških skupnosti v 25 naseljih, kjer je v začetku leta 2016 prebivalo 7.163 prebivalcev. Po številu prebivalcev se Občina Ig med slovenskimi občinami uvršča na 74. mesto. Poselitev v občini je neenakomerna in v nižjem svetu bistveno gostejša. Na kvadratnem kilometru občine je v letu 2014 povprečno živel 72

prebivalcev, kar predstavlja veliko manjšo gostoto naseljenosti kot je povprečje v celotni državi, ki znaša 102 prebivalca na km².

2.3.2. Izvajanje gospodarskih javnih služb v Občini Ig

Način zagotavljanja obveznih in izbirnih gospodarskih javnih služb v Občini Ig opredeljujejo Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Ig in njegove spremembe⁶, ki opredeljujejo, da se storitve oskrbe s pitno vodo ter odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode zagotavljajo v okviru režijskega obrata.

2.3.3. Režijski obrat Občine Ig

Občinski svet Občine Ig je na 11. redni seji dne 19. 3. 2008 sprejel Odlok o ustanovitvi režijskega obrata⁷. Režijski obrat je organiziran kot nesamostojna notranja organizacijska enota občinske uprave.

Skladno z delovnim področjem, opredeljenim z Odlokom o ustanovitvi, režijski obrat na območju Občine Ig med drugim zagotavlja tudi storitve oskrbe s pitno vodo ter odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode.

Izvajanje storitev navedenih javnih služb je podrobneje urejeno z Odlokom o oskrbi s pitno vodo na območju Občine Ig⁸ in Odlokom o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode na območju Občine Ig⁹, ki določata, da Občina Ig zagotavlja izvajanje javne službe oskrbe s pitno vodo z režijskim obratom na celotnem območju Občine Ig, javno službo odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode pa z režijskim obratom ali s sklenitvijo javno-zasebnega partnerstva v obliki javnonaročniškega razmerja ali s koncesijskim razmerjem.

Občina Ig je julija 2012 objavila javni razpis za podelitev koncesije za opravljanje obvezne gospodarske javne službe čiščenja komunalne odpadne vode. Izbrani koncesionar je na podlagi Odloka o podelitvi koncesije¹⁰ s 1. 1. 2013 prevzel v upravljanje čiščenje komunalne vode v Občini Ig.

⁶ Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Ig, Uradni list RS, št. 55/96; Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Ig, Uradni list RS, št. 69/06; Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Ig, Uradni list RS, št. 32/08.

⁷ Odlok o ustanovitvi režijskega obrata, Uradni list RS, št. 32/08.

⁸ Odlok o oskrbi s pitno vodo na območju Občine Ig, Uradni list RS, št. 41/09.

⁹ Odlok o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode na območju Občine Ig, Uradni list RS, št. 41/09 in 24/12.

¹⁰ Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje obvezne gospodarske javne službe čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode v Občini Ig, Uradni list RS, št. 35/12.

3. OBLIKOVANJE CEN STORITEV OBVEZNIH OBČINSKIH JAVNIH SLUŽB VARSTVA OKOLJA

Vlada RS je novembra leta 2012 sprejela Uredbo MEDO, ki določa metodologijo oblikovanja cen storitev javnih služb varstva okolja. Ceno storitve posamezne javne službe za območje občine predlaga izvajalec z elaboratom o oblikovanju cene izvajanja storitev javne službe in ga predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev.

Občina Ig bo z navedenim elaboratom prvič oblikovala in uveljavila cene storitev javne službe oskrbe s pitno vodo in odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode, skladno z metodologijo Uredbe MEDO in upošteva upravičene stroške teh storitev.

Namen elaborata je izračun predračunskih cen storitev oskrbe s pitno vodo ter odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode za leto 2017.

3.1. Izhodišča za oblikovanje cen in izdelavo elaborata

Uredba MEDO v 8. členu določa, da se pri oblikovanju cen javnih služb upoštevajo:

- standardi in ukrepi za opravljanje posamezne javne službe, kakor jih opredeljujejo državni in občinski predpisi za posamezno javno službo,
- načrtovane količine opravljenih storitev, načrtovani stroški in prihodki izvajalca za prihodnje obdobje.

Zaradi oblikovanja cen javnih služb je treba določiti:

- vrednost in obseg javne infrastrukture, ki se uporablja za opravljanje javnih služb,
- največji donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za izvajanje storitev javne službe.

Uredba določa, da globe, reprezentanca, sponzorstva in donacije, ki jih plača izvajalec, niso upravičeni kalkulativen element cene storitve javne službe.

3.2. Splošna določila glede oblikovanja cen

Ceno storitve za posamezno javno službo za območje občine predlaga izvajalec z elaboratom o oblikovanju cene in jo predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev. Na podlagi predračunske lastne cene občina s potrditvijo določi potrjeno ceno posamezne javne službe in določi tudi morebitno subvencijo. Zaračunana cena, ki jo plača uporabnik, je potrjena cena, zmanjšana za morebitno subvencijo. Izvajalec javne službe na svojih spletnih straneh ter na krajevno običajen način objavi cenik s potrjeno ceno, znižano za morebitno subvencijo.

Cena posamezne storitve javne službe med uporabniki ali skupinami uporabnikov ne sme biti različna, kadar imajo uporabniki storitve posamezne gospodarske javne službe v posamezni občini istega izvajalca.

Izvajalec lahko v soglasju z lastnikom javne infrastrukture z uporabo javne infrastrukture opravlja posebne storitve, pri čemer ne sme ustvarjati negativne razlike med prihodki in odhodki, ki izvirajo iz tega naslova.

Cena izvajanja storitev javne službe oskrbe s pitno vodo in odvajanja odpadne vode je sestavljena iz dveh delov:

- dela, ki predstavlja stroške javne infrastrukture, in
- dela, ki predstavlja stroške opravljanja javne službe.

3.3. Opredelitev stroškov javne infrastrukture

Uredba opredeljuje, da del cene za javno infrastrukturo (omrežnina) vključuje:

- stroške amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura,
- stroške zavarovanja infrastrukture javne službe,
- stroške odškodnin, ki vključujejo odškodnine za služnost in povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe,
- odhodke financiranja v okviru stroškov omrežnine, ki vključujejo obresti in druge stroške, povezane z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe. Pri tem se upošteva višina stroškov na podlagi podpisanih pogodb,

ter v okviru omrežnine za izvajanje oskrbe s pitno vodo tudi:

- stroške obnove in vzdrževanja priključkov na javni vodovod v obsegu nalog izvajalca javne službe oskrbe s pitno vodo v skladu s predpisom, ki ureja oskrbo s pitno vodo,
- stroške nadomestil za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti v skladu s predpisi, ki urejajo nadomestilo za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti zaradi prilagoditve ukrepom vodovarstvenega režima, in
- plačilo za vodno pravico v skladu s predpisi, ki urejajo vode.

Občina za opravljanje javne službe izvajalcem obračunava najemnino za vso javno infrastrukturo, ki je potrebna za opravljanje posamezne javne službe in jo ima občina v lasti ali finančnem najemu, najmanj v višini obračunane amortizacije za vso javno infrastrukturo. Če se ob potrditvi cene pristojni občinski organ odloči, da potrjena cena storitve javne službe ne pokriva celotne najemnine, mora za razliko občina oblikovati subvencijo iz proračuna občine. Pri tem lahko občina prizna subvencijo le za uporabnike, ki so gospodinjstva ali izvajalci nepridobitnih dejavnosti.

Na uporabnike storitev gospodarske javne službe se lahko prenese le tisti del najemnine, ki jo občina za uporabo javne infrastrukture zaračuna izvajalcem in je sorazmeren z deležem zmogljivosti javne infrastrukture, ki je namenjena uporabnikom storitev gospodarske javne infrastrukture. Omrežnina se za infrastrukturo posamezne javne službe določi na letni ravni in se uporabnikom obračunava glede na zmogljivost priključkov, določeno s premerom vodomera in z upoštevanjem faktorjev omrežnine, ki jih določa Uredba MEDO. V večstanovanjskih stavbah, v katerih posamezne stanovanjske enote nimajo obračunskih vodomero, se za vsako stanovanjsko enoto obračuna omrežnina za priključek s faktorjem omrežnine 1 (DN vodomera manjši ali enak DN 20 - minimalni vodomero).

3.4. Enota obračunske količine javnih storitev

Za enoto količine v okviru javne službe oskrbe s pitno vodo je z 18. členom Uredbe MEDO določena obračunska enota in sicer:

- uporabnikom, pri katerih se poraba ugotavlja z obračunskim vodomero, se storitev obračunava glede na dobavljeno količino pitne vode v m³,
- za stavbe, ki imajo obračunski vodomero, se normirana poraba določi na podlagi premera vodomera ob upoštevanju normirane porabe pitne vode, ki znaša 1,2 m³ pitne vode na dan za vodomero s faktorjem omrežnine 1. Za druge vodomere se normirana poraba določi sorazmerno z upoštevanjem faktorjev omrežnine kot jih določa Uredba MEDO,
- v primeru, da se poraba pitne vode ne ugotavlja z obračunskim vodomero, se vodarina obračuna glede na zmogljivost priključka, določeno s premerom priključka, ob upoštevanju normirane porabe pitne vode, ki znaša 1,2 m³ na dan za vodomero s faktorjem omrežnine 1.

Za enoto količine v okviru javne službe odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode je določena enota v skladu z 21. členom Uredbe MEDO in sicer je:

- enota količine storitev odvajanja komunalne odpadne vode in padavinske odpadne vode z javnih površin izražena v m³ opravljene storitve, za katero se šteje količina dobavljene pitne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo;
- enota količine storitve odvajanja padavinske odpadne vode s streh je m³ glede na količino padavin, ki padejo na tlorisno površino strehe, s katere se padavinska odpadna voda odvaja v javno kanalizacijo. Predračunska cena odvajanja padavinske odpadne vode s streh se obračunava glede na količino padavin, ki padejo na tlorisno površino strehe, s katere se padavinska odpadna voda odvaja v javno kanalizacijo. Pri mešanem sistemu za odvajanje komunalne in padavinske odpadne vode je ključ delitve stroškov med storitvami, ki se nanašajo na komunalno odpadno vodo, in storitvami, ki se nanašajo na padavinsko vodo, količina opravljenih storitev v m³.

3.5. Določanje cen javnih storitev

Postopek določitve cen posamezne javne službe se začne s predložitvijo elaborata o oblikovanju cene, ki ga izvajalec predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev.

Vsebino elaborata določa 9. člen Uredbe MEDO in sicer:

- predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
- predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
- pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
- primerjava obračunskih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih,
- primerjava potrjenih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih,
- primerjava obračunske cene javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena, s primerljivimi območji,
- primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena, s pomočjo kazalnikov, ki so: pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti, gospodarnost poslovanja, povprečna mesečna plača na zaposlenca in ki jih objavlja Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve,
- predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje,
- predračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje,
- obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom te uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture,
- stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev,

- izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture ali omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje,
- prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah,
- druga razkritja na podlagi SRS.

Na podlagi navedenih določil je v nadaljevanju izdelan elaborat o oblikovanju cen storitev oskrbe s pitno vodo ter odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode, ki jih izvaja Režijski obrat Občine Ig. Vsebina posameznih točk je zaradi preglednejšega prikaza ponekod združena in po potrebi dopolnjena z dodatnimi podatki in pojasnili.

Namen elaborata je izračun predračunske cene storitev za leto 2017. Predračunska cena za infrastrukturo in cena za storitev sta ceni, ki se izračunata v skladu s Slovenskimi računovodskimi standardi in Uredbo MEDO na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev in načrtovanih stroškov ter prihodkov v letu 2017.

Predračunske kalkulacije cen storitev so pripravljene za leto 2017, brez upoštevanja poročila za preteklo obdobje, ker gre za prve kalkulacije cen storitev oskrbe s pitno vodo in odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode v Občini Ig, sestavljene po določbah Uredbe MEDO.

4. ELABORAT O OBLIKOVANJU CEN STORITEV JAVNE SLUŽBE OSKRBE S PITNO VODO ZA LETO 2017

4.1. Obračunska količina opravljenih storitev javne službe v preteklem obdobju

Pitna voda na oskrbovalnem območju občine Ig se zagotavlja s črpanjem iz štirih vodovodnih sistemov: Golo-Zapotok, Visoko-Rogatec, Iška vas, Gornji Ig ter z nakupom vode iz Vodarne Brest in Brezova noga, ki sta v upravljanju JP Vodovod-Kanalizacija, d.o.o. Količina načrpane in kupljene vode za zagotavljanje oskrbe s pitno vodo na oskrbovalnem območju Režijskega obrata Občine Ig se je v obdobju od leta 2011 postopoma povečevala.

Ocenjena količina razpoložljive vode za leto 2016 znaša 814.144 m³, od tega 70 % predstavljajo kupljene količine vode od JP Vodovod-Kanalizacija, d.o.o. Vodne izgube so po posameznih vodovodnih sistemih različne, v povprečju predstavljajo skoraj polovico načrpane vode, kar je predvsem posledica dotrajanega vodovodnega omrežja in pogostih okvar.

TABELA 1 Načrpana, kupljena in obračunska količine pitne vode v preteklem obdobju		2011	2012	2013	2014	2015	Ocena 2016
Načrpana količina vode v m ³		252.876	222.540	217.996	186.911	210.704	239.645
Kupljena količina vode v m ³		415.898	446.745	465.439	556.714	536.089	574.499
Skupaj		668.774	669.285	683.435	743.625	746.793	814.144
Obračunska količina pitne vode v m ³		361.913	356.997	373.003	360.934	382.826	378.390
Delež vodnih izgub		46%	47%	45%	51%	49%	54%

Vir: Podatki o količinah načrpane, kupljene in obračunane količine pitne vode v obdobju 2011-2016; Režijski obrat Občine Ig, december 2016.

4.2. Obračunski stroški opravljenih storitev javne službe v preteklem obdobju

V Občini Ig se cene storitev oskrbe s pitno vodo niso spremenile od leta 2004, ko so v veljavo stopile cene za obračun storitev zbiranja, čiščenja in distribucije vode, oblikovane na podlagi Uredbe o predhodni prijavi cen komunalnih storitev in obvestila Ministrstva za gospodarstvo z dne 8. 11. 2004. Cene storitev vzdrževanja vodovodnih priključkov na javni vodovod in obračunskih vodomorev (t.i. števcina in vzdrževalnina), sprejete na podlagi sklepov Sveta ustanoviteljev z dne 10. 1. 2007 ter sklepa občinskega sveta z dne 7. 11. 2008, pa se v Občini Ig uporabljajo od 1. 11. 2008.

Trenutno veljavne cene tako še niso oblikovane skladno z Uredbo MEDO, zato obračunske kalkulacije za preteklo obračunsko obdobje niso primerljive s predračunskimi kalkulacijami za prihodnje obračunsko obdobje po Uredbi MEDO. Iz istega razloga tudi ni mogoče podati

pojasnila odmikov obračunske cene in potrjene cene storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje, kot to zahtevajo določila Uredbe MEDO.

4.3. Primerjava cen javne službe in cen javne infrastrukture s cenami storitev na primerljivih območjih

Uredba MEDO v 28. členu določa, da Ministrstvo za okolje in prostor opredeli primerljiva območja in objavi povprečne potrjene, zaračunane in obračunske cene za posamezna primerljiva območja. Primerljiva območja za cene storitev oskrbe s pitno vodo so oblikovana na podlagi razvrščanja občin v skupine glede na¹¹:

- število prebivalcev občine,
- gostoto prebivalcev v aglomeraciji (št. prebivalcev v aglomeracijah/površina vseh aglomeracij v občini),
- gostoto prebivalcev (št. prebivalcev v občini/površina občine).

Občina Ig je razvrščena v skupino občin s številom prebivalcem od 3.501 do 15.000 in podskupino s povprečno gostoto prebivalcev nad 5 do 10 prebivalcev/ha. Povprečne obračunske, potrjene in zaračunane cene za javno infrastrukturo in izvajanje storitev oskrbe s pitno vodo za leto 2014 so razvidne iz naslednje tabele.

Glede primerjave cen velja opozoriti, da oblikovanje primerljivih območij Ministrstva za okolje in prostor temelji na številu prebivalcev in gostoti poselitve, niso pa upoštevani geografski, tehnično-tehnološki in drugi pogoji izvajanja javne službe, ki so povsem lokalno pogojeni in pomembno vplivajo na stroške izvajanja javne službe. Glede na navedene metodološke omejitve in različne časovne vrste je primerjava povprečnih cen na primerljivem območju za leto 2014 s predračunskimi cenami Občine Ig za leto 2017 lahko zgolj informativne narave.

¹¹ Pojasnilo MOP glede razvrstitve občin: Pri razvrstitvi so občine najprej razdeljene v 3 skupine glede na število prebivalcev v občini. Nato je vsak razred razdeljen na podrazrede glede na povprečno gostoto prebivalcev v občini. Občine so glede na gostoto razvrščene na podlagi spremenljivk: Gostota prebivalcev v aglomeraciji in Gostota prebivalcev. Na podlagi spremenljivk Gostota prebivalcev v aglomeraciji in Gostota prebivalcev je bilo izračunano aritmetično povprečje gostot obeh spremenljivk. Nato so določeni razredi z enakimi širinami (5 prebivalcev na ha). V razrede so občine razvrščene glede na aritmetično povprečno gostoto. Vir: Objava primerljivih območij in povprečnih potrjenih, zaračunanih in obračunskih cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja; MOP, 23. 10. 2015.

TABELA 2

Povprečne cene storitve oskrbe s pitno vodo na primerljivem območju v letu 2014

CENA JAVNE INFRASTRUKTURE	
Povprečna obračunska cena - javna infrastruktura (EUR/mesec za faktor 1)	4,7258
Povprečna potrjena cena - javna infrastruktura (EUR/mesec za faktor 1)	4,7068
Povprečna zaračunana cena - javna infrastruktura (EUR/mesec za faktor 1)	4,1767
CENA IZVAJANJA STORITVE	
Povprečna obračunska cena - izvajanje (EUR/m ³)	0,6876
Povprečna potrjena cena - izvajanje (EUR/m ³)	0,6843
Povprečna zaračunana cena - izvajanje (EUR/m ³)	0,6752

Vir: Objava primerljivih območij in povprečnih potrjenih, zaračunanih in obračunskih cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja; MOP, 23. 10. 2015.

4.4. Primerjava poslovanja izvajalca s povprečjem panoge javne službe s pomočjo kazalnikov

Uredba MEDO kot sestavni del elaborata o cenah opredeljuje tudi primerjavo poslovanja izvajalca s povprečjem panoge s pomočjo kazalnikov:

- pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti,
- gospodarnost poslovanja,
- povprečna mesečna plača na zaposlenca,

ki jih objavlja Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve, pri čemer se za povprečje panoge javne službe oskrbe s pitno vodo šteje dejavnost E 36 – Zbiranje, prečiščevanje in distribucija vode.

TABELA 3

Kazalniki za povprečje panoge E 36 – Zbiranje, prečiščevanje in distribucija vode, leto 2014

Kazalnik	Panoga E 36
	Leto 2014
Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	1,48
Gospodarnost poslovanja	1,03
Mesečna plača na zaposlenega (EUR)	1.549

Vir: Spletna stran GVIN.com-podatki AJPEs.

Režijski obrat kot nesamostojna notranja organizacijska enota Občine Ig posluje pod drugačnimi pogoji kot gospodarske družbe, ki kot prevladujočo dejavnost opravljajo dejavnost oskrbe s pitno vodo, zato izračun in primerjava z Uredbo MEDO opredeljenih kazalnikov ni relevantna.

4.5. Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Pri predračunskih količinah je skladno z določili Uredbe MEDO kot obračunska osnova upoštevana ocenjena količina porabljene pitne vode v letu 2017.

TABELA 4	Predračunska količina storitev javne službe oskrbe s pitno vodo v letu 2017	
	Storitev javne službe	Predračunska količina
	Oskrba s pitno vodo	382.173 m ³

Vir: Podatki o načrtovanih količinah načrpane, kupljene in obračunane količine pitne vode v letu 2017; Režijski obrat Občine Ig, december 2016.

Pri predračunski količini storitev oskrbe s pitno vodo je upoštevana količina prodane vode v letu 2016 za uporabnike, ki so že priključeni na vodovodni sistem, in za uporabnike, ki bodo predvidoma priključeni na vodovodno omrežje v letu 2017. Načrtovana obračunska količina pitne vode je za 1 % večja od ocenjene obračunske količine v letu 2016.

4.6. Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

TABELA 5	Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe oskrbe s pitno vodo v letu 2017
KALKULATIVNI ELEMENT	Predračun stroškov za leto 2017 v EUR
STROŠKI OPRAVLJANJA STORITEV	482.878
Neposredni stroški materiala in storitev	383.767
Neposredni stroški materiala	233.181
Neposredni stroški storitev	150.586
Neposredni stroški dela	29.730
Drugi neposredni stroški	0
Splošni posredni proizvodni stroški	44.067
Posredni stroški materiala	
Stroški amortizacije poslovno potrebnih sredstev	
Posredni stroški storitev	
Posredni stroški dela	44.067
Posredni stroški poslovnih odpisov	
Splošni nabavno-prodajni stroški	
Splošni upravni stroški	7.216
Stroški materiala	216
Stroški amortizacije poslovno potrebnih sredstev	
Stroški storitev	7.000
Stroški dela	
Obresti zaradi financiranja	
Neposredni stroški prodaje	2.178
Stroški vodnega povračila za prodano pitno vodo in za vodne izgube do dopustne ravni	15.919
Drugi poslovni odhodki	
Donos na sredstva izvajalca	0

Vir: Podatki o načrtovanih stroških izvajanja oskrbe s pitno vodo v letu 2017; Režijski obrat Občine Ig, december 2016; preračun Inštitut za javne službe.

4.7. Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe

Povprečna poslovno potrebna osnovna sredstva za izvajanje javne službe oskrbe s pitno vodo v letu 2017 so izračunana na podlagi podatkov iz registra osnovnih sredstev na dan 31. 12. 2016 z upoštevanjem predvidenih nabav v letu 2017.

TABELA 6	Vrednost poslovno potrebnih sredstev za izvajanje storitev javne službe oskrbe s pitno vodo za leto 2017
Povprečna vrednost osnovnih sredstev potrebnih za izvajanje storitev javne službe oskrbe s pitno vodo	Vrednost v EUR
Nabavna vrednost	5.055.163
Neodpisana vrednost	3.876.634

Vir: Pregled obračunane amortizacije za leto 2016 in načrtovane nabave v letu 2017; Režijski obrat Občine Ig, december 2016.

4.8. Prikaz razdelitve splošnih stroškov

Režijski obrat Občine Ig izvaja več dejavnosti. Večji del prihodkov, stroškov in odhodkov se na posamezno dejavnost razporeja neposredno na izvoru, preostalo pa se na posamezno dejavnost razporedi na podlagi sodil. V okviru režijskega obrata so opredeljene aktivnosti, ki so potrebne za izvajanje posamezne dejavnosti. Oblikovana sodila za razporejanje prihodkov, stroškov in odhodkov po posameznih dejavnostih temeljijo na podlagi opredeljenih aktivnosti.

4.9. Prihodki ustvarjeni z opravljanjem posebnih storitev

V skladu z določili Uredbe MEDO so posebne storitve izvajalca storitve, ki jih izvajalec opravlja in pri tem uporablja javno infrastrukturo in niso obvezne storitve javne službe. Režijski obrat Občine Ig pri izvajanju javne službe oskrbe s pitno vodo ne izvaja posebnih storitev.

4.10. Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva

V skladu z Uredbo MEDO je sestavni del cene opravljanja storitev javne službe lahko tudi donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca v višini do 5 % od vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za opravljanje javne službe. V predračunski kalkulaciji cene storitev oskrbe s pitno vodo za leto 2017 donos ni upoštevan.

4.11. Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Na dejavnosti oskrbe s pitno vodo je za leto 2017 predvideno enako število zaposlenih kot leta 2016 in sicer 80 % in 65 % neposredna zaposlitev dveh delavcev ter posredna zaposlitev treh delavcev, prvega 66,5 %, drugega 55 % in tretjega 17,9 %.

4.12. Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture

Infrastruktura za izvajanje javne službe oskrbe s pitno vodo je v lasti Občine Ig in se zanjo ne zaračunava najemnina. Stroški amortizacije za osnovna sredstva in naprave, ki se uporabljajo za izvajanje javne službe, so izračunani po metodi časovnega amortiziranja in ob upoštevanju življenjske dobe, ki jo za posamezne skupine osnovnih sredstev predpisuje Uredba MEDO. Strošek amortizacije je v celoti prenesen na uporabnike javne infrastrukture.

TABELA 7	Strošek amortizacije osnovnih sredstev in naprav, ki se uporabljajo za izvajanje javne službe oskrbe s pitno vodo
Javna služba	Strošek amortizacije
Oskrba s pitno vodo	174.072 EUR

Vir: Pregled obračunane amortizacije za leto 2016 in načrtovane nabave v letu 2017; Režijski obrat Občine Ig, december 2016.

4.13. Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev

Javna infrastruktura je v celoti namenjena za izvajanje javne službe in je optimalno izkoriščena.

4.14. Izračun predračunske cene opravljanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Glede na načrtovane stroške opravljanja storitev in predvideno obračunsko količino dovedene pitne vode znaša predračunska cena opravljanja storitev oskrbe s pitno vodo za leto 2017 1,2635 EUR/m³.

TABELA 8	Izračun predračunske cene opravljanja storitev oskrbe s pitno vodo za leto 2017
Predračunski stroški opravljanja storitev oskrbe s pitno vodo	482.878 EUR
Lastna predračunska cena opravljanja storitev oskrbe s pitno vodo	1,2635 EUR/m³
Predračunska količina opravljenih storitev	382.173 m ³

4.15. Izračun predračunske cene omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje

Izračun cene javne infrastrukture za oskrbo s pitno vodo temelji na načrtovanih

stroških javne infrastrukture v letu 2017, predvidenem številu uporabnikov in strukturi vodomero v na posameznih odjemnih mestih. Omrežnina se za posamezen obračunski vodomero izračuna tako, da se vsota vseh stroškov omrežnine deli z vsoto faktorjev omrežnine na obračunskih vodomero. Tako dobljeni količnik se pomnoži s faktorjem omrežnine, ki ga glede na premer posameznega obračunskega vodomero določa Uredba MEDO.

TABELA 9 Stroški javne infrastrukture za oskrbo s pitno vodo za leto 2017

KALKULATIVNI ELEMENT	Predračun stroškov za leto 2017 v EUR
OMREŽNINA	283.353
Strošek amortizacije infrastrukture	174.072
Strošek zavarovanja infrastrukture	1.566
Stroški odškodnin	
Stroški obnove in vzdrževanja priključkov	107.715
Stroški nadomestil za zmanjšane prihodka iz kmetijske dejavnosti	
Odhodki financiranja	

Vir: Podatki o načrtovanih stroških izvajanja oskrbe s pitno vodo v letu 2017; Režijski obrat Občine Ig, december 2016; preračun Inštitut za javne službe.

TABELA 10 Izračun cene javne infrastrukture za oskrbo s pitno vodo – omrežnine leto 2017

Presek	Število vodomero v	Faktor omrežnine	Vsota faktorjev	Omrežnina v EUR	Letno v EUR	Mesečno v EUR	Delež vodomero v %	Delež omrežnine v %
					6=5/2	7=6/12		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
DN ≤ 20	2.428	1	2.428	216.892	89,33	7,4441	98,74	76,54
20 < DN < 40	8	3	24	2.144	267,99	22,3324	0,33	0,76
40 ≤ DN < 50	2	10	20	1.787	893,29	74,4412	0,08	0,63
50 ≤ DN < 65	10	15	150	13.399	1339,94	111,6619	0,41	4,73
65 ≤ DN < 80	0	30	0	-	-	-	0,00	0,00
80 ≤ DN < 100	11	50	550	49.131	4466,47	372,2062	0,45	17,34
100 ≤ DN < 150	0	100	0	-	-	-	0,00	0,00
150 ≤ DN	0	200	0	-	-	-	0,00	0,00
Skupaj	2.459		3.172	283.353			100,00	100,00
Stroški infrastrukture/vsota faktorjev			89,3295			7,4441		

Vir: Podatki o načrtovanem številu in strukturi vodomero v letu 2017; Režijski obrat Občine Ig, december 2016; preračun Inštitut za javne službe.

5. ELABORAT O OBLIKOVANJU CEN STORITEV JAVNE SLUŽBE ODVAJANJA KOMUNALNE IN PADAVINSKE ODPADNE VODE

5.1. Obračunska količina opravljenih storitev javne službe v preteklem obdobju

Skladno z določili Uredbe MEDO se za odvajanje komunalne odpadne vode kot obračunska osnova upošteva količina porabljene pitne vode. Količina odvedene odpadne vode se postopoma povečuje, na kar vpliva število novo priključenih uporabnikov na kanalizacijski sistem in količina porabljene pitne vode. Ocenjena obračunska količina odvedene komunalne odpadne vode v letu 2016 znaša 193.089 m³.

TABELA 11 Obračunska količina odvedene odpadne vode v preteklem obdobju						
	2011	2012	2013	2014	2015	Ocena 2016
Obračunska količina odvedene odpadne vode v m ³	170.394	179.895	188.556	191.325	194.906	193.089

Vir: Podatki o obračunani količine odvedene odpadne vode v letu 2016; Režijski obrat Občine Ig, december 2016.

5.2. Obračunski stroški opravljenih storitev javne službe v preteklem obdobju

V Občini Ig se cene storitev odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode niso spremenile od leta 2004, ko so v veljavo stopile cene oblikovane na podlagi Uredbe o predhodni prijavi cen komunalnih storitev in obvestila Ministrstva za gospodarstvo z dne 9. 11. 2004.

Trenutno veljavne cene tako še niso oblikovane skladno z Uredbo MEDO, zato obračunske kalkulacije za preteklo obračunsko obdobje niso primerljive s predračunskimi kalkulacijami za prihodnje obračunsko obdobje po Uredbi MEDO. Iz istega razloga tudi ni mogoče podati pojasnila odmikov obračunske cene in potrjene cene storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje, kot to zahtevajo določila Uredbe MEDO.

5.3. Primerjava cen javne službe in cen javne infrastrukture s cenami storitev na primerljivih območjih

Primerljiva območja za cene storitev odvajanja odpadne vode, ki jih objavlja Ministrstvo za okolje in prostor, so oblikovana na podlagi razvrščanja občin v skupine glede na¹²:

- število prebivalcev občine,
- gostoto prebivalcev v aglomeraciji (št. prebivalcev v aglomeracijah odvajanje/površina vseh aglomeracij odvajanje v občini),
- gostoto prebivalcev (št. prebivalcev v občini/površina občine).

Občina Ig je razvrščena v skupino občin s številom prebivalcem od 3.501 do 15.000 in podskupino s povprečno gostoto prebivalcev nad 6 do 12 prebivalcev/ha. Povprečne obračunske, potrjene in zaračunane cene za javno infrastrukturo in izvajanje storitev odvajanja komunalne odpadne vode za leto 2014 so razvidne iz naslednje tabele.

TABELA 12	Povprečne cene storitve odvajanja odpadne vode na primerljivem območju v letu 2014
CENA JAVNE INFRASTRUKTURE	
Povprečna obračunska cena - javna infrastruktura (EUR/mesec za faktor 1)	5,0060
Povprečna potrjena cena - javna infrastruktura (EUR/mesec za faktor 1)	5,1871
Povprečna zaračunana cena - javna infrastruktura (EUR/mesec za faktor 1)	4,661
CENA IZVAJANJA STORITVE	
Povprečna obračunska cena - izvajanje (EUR/m ³)	0,6999
Povprečna potrjena cena - izvajanje (EUR/m ³)	0,7033
Povprečna zaračunana cena - izvajanje (EUR/m ³)	0,6857

Vir: Objava primerljivih območij in povprečnih potrjenih, zaračunanih in obračunskih cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja; MOP, 23. 10. 2015.

Glede na že navedene metodološke omejitve in različne časovne vrste povprečnih cen na primerljivih območjih je primerjava s predračunskimi cenami Občine Ig za leto 2017 lahko zgolj informativne narave.

¹² Pojasnilo MOP glede razvrstitve občin: Pri razvrstitvi so občine najprej razdeljene v 3 skupine glede na število prebivalcev v občini. Nato je vsak razred razdeljen na podrazrede glede na povprečno gostoto prebivalcev v občini. Občine so glede na gostoto razvrščene na podlagi spremenljivk Gostota prebivalcev v aglomeraciji odvajanje in Gostota prebivalcev. Na podlagi spremenljivk Gostota prebivalcev v aglomeraciji odvajanje in Gostota prebivalcev je bilo izračunano aritmetično povprečje gostot obeh spremenljivk. Nato so določeni razredi z enakimi širinami (6 prebivalcev na ha). V razrede so občine razvrščene glede na aritmetično povprečno gostoto. Vir: Objava primerljivih območij in povprečnih potrjenih, zaračunanih in obračunskih cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja; MOP, 23. 10. 2015.

5.4. Primerjava poslovanja izvajalca s povprečjem panoge javne službe s pomočjo kazalnikov

Uredba MEDO kot sestavni del elaborata o cenah opredeljuje tudi primerjavo poslovanja izvajalca s povprečjem panoge s pomočjo kazalnikov:

- pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti,
- gospodarnost poslovanja,
- povprečna mesečna plača na zaposlenca,

ki jih objavlja Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve, pri čemer se za povprečje panoge javne službe odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode šteje dejavnost E 37 Ravnanje z odplakami.

TABELA 13 Kazalniki za povprečje panoge E 37 – ravnanje z odplakami za leto 2014

Kazalnik	Panoga E 37
	Leto 2014
Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	2,28
Gospodarnost poslovanja	1,02
Mesečna plača na zaposlenega (EUR)	1.512

Vir: Spletna stran GVIN.com-podatki AJPEs.

Režijski obrat kot nesamostojna notranja organizacijska enota Občine Ig posluje pod drugačnimi pogoji kot gospodarske družbe, ki kot prevladujočo dejavnost opravljajo dejavnosti odvajanja in čiščenja odpadne vode, zato izračun in primerjava z Uredbo MEDO opredeljenih kazalnikov ni relevantna.

5.5. Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Pri predračunski količini odvedene odpadne vode je upoštevana količina prodane vode uporabnikom, ki so že priključeni na kanalizacijski sistem, in za uporabnike, ki bodo predvidoma priključeni na kanalizacijski sistem v letu 2017. Načrtovana obračunska količina odvedene komunalne odpadne vode je za 1,2 % večja od ocenjene obračunske količine v letu 2016.

TABELA 14 Predračunska količina storitev javne službe odvajanje komunalne odpadne vode v letu 2017

Storitev javne službe	Predračunska količina
Odvajanje komunalne odpadne vode	195.489 m ³

Vir: Podatki o načrtovanih količinah odvedene komunalne odpadne vode v letu 2017; Režijski obrat Občine Ig, december 2016.

5.6. Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

TABELA 15	Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe odvajanja odpadne vode v letu 2017
------------------	--

Zap. št.	KALKULATIVNI ELEMENT	Predračun stroškov za leto 2017 v EUR
-----------------	-----------------------------	--

	STROŠKI OPRAVLJANJA STORITEV	102.854
1.	Neposredni stroški materiala in storitev	72.148
1.1.	Neposredni stroški materiala	7.040
1.2.	Neposredni stroški storitev	65.108
2.	Neposredni stroški dela	11.175
3.	Drugi neposredni stroški	
4.	Splošni posredni proizvodni stroški	16.448
4.1.	Posredni stroški materiala	
4.2.	Stroški amortizacije poslovno potrebnih sredstev	
4.3.	Posredni stroški storitev	
4.4.	Posredni stroški dela	16.448
4.5.	Posredni stroški poslovnih odpisov	
5.	Splošni nabavno-prodajni stroški	
6.	Splošni upravni stroški	3.084
6.1.	Stroški materiala	84
6.2.	Stroški amortizacije poslovno potrebnih sredstev	
6.3.	Stroški storitev	3.000
6.4.	Stroški dela	
7.	Obresti zaradi financiranja	
8.	Neposredni stroški prodaje	
9.	Drugi poslovni odhodki	
10.	Donos na sredstva izvajalca	0

Vir: Podatki o načrtovanih stroških izvajanja odvajanja odpadne vode v letu 2017; Režijski obrat Občine Ig, december 2016; preračun Inštitut za javne službe.

5.7. Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe

Povprečna poslovno potrebna osnovna sredstva za izvajanje javne službe odvajanja komunalne odpadne vode v letu 2017 so izračunana na podlagi podatkov iz registra osnovnih sredstev na dan 31. 12. 2016 z upoštevanjem predvidenih nabav v letu 2017.

TABELA 16	Vrednost poslovno potrebnih sredstev za izvajanje storitev javne službe odvajanja komunalne odpadne vode za leto 2017
Povprečna vrednost osnovnih sredstev potrebnih za izvajanje storitev javne službe odvajanja komunalne odpadne vode	Vrednost v EUR
Nabavna vrednost	4.345.665
Neodpisana vrednost	3.723.642

Vir: Pregled obračunane amortizacije za leto 2016 in načrtovane nabave v letu 2017; Režijski obrat Občine Ig, december 2016.

5.8. Prikaz razdelitve splošnih stroškov

Režijski obrat Občine Ig izvaja več dejavnosti. Večji del prihodkov, stroškov in odhodkov se na posamezno dejavnost razporeja neposredno na izvoru, preostalo pa se na posamezno dejavnost razporedi na podlagi sodil. V okviru režijskega obrata so opredeljene aktivnosti, ki so potrebne za izvajanje posamezne dejavnosti. Oblikovana sodila za razporejanje prihodkov, stroškov in odhodkov po posameznih dejavnostih temeljijo na podlagi opredeljenih aktivnosti.

5.9. Prihodki ustvarjeni z opravljanjem posebnih storitev

V skladu z določili Uredbe MEDO so posebne storitve izvajalca storitve, ki jih izvajalec opravlja in pri tem uporablja javno infrastrukturo in niso obvezne storitve javne službe. Režijski obrat Občine Ig pri izvajanju javne službe odvajanja komunalne odpadne vode ne izvaja posebnih storitev.

5.10. Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva

V skladu z Uredbo MEDO je sestavni del cene opravljanja storitev javne službe lahko tudi donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca v višini do 5 % od vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za opravljanje javne službe. V predračunski kalkulaciji cene storitev odvajanja komunalne odpadne vode za leto 2017 donos ni upoštevan.

5.11. Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe

Na dejavnosti odvajanja komunalne odpadne vode je za leto 2017 predvideno enako število zaposlenih kot leta 2016 in sicer 35 % in 20 % neposredna zaposlitev dveh delavcev ter posredna zaposlitev treh delavcev, enega 25 % in dveh 28,5 %.

5.12. Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture

Infrastruktura za izvajanje javne službe odvajanja komunalne odpadne vode je v lasti Občine Ig in se zanjo ne zaračunava najemnine. Stroški amortizacije za osnovna sredstva in naprave, ki se uporabljajo za izvajanje javne službe, so izračunani po metodi časovnega amortiziranja in ob upoštevanju življenjske dobe, ki jo za posamezne skupine osnovnih sredstev predpisuje Uredba MEDO. Strošek amortizacije je v celoti prenesen na uporabnike javne infrastrukture.

TABELA 17 Strošek amortizacije osnovnih sredstev in naprav, ki se uporabljajo za izvajanja javne službe odvajanje komunalne odpadne vode	
Javna služba	Amortizacija javne infrastrukture
Odvajanje komunalne odpadne vode	107.086 EUR

Vir: Pregled obračunane amortizacije za leto 2016 in načrtovane nabave v letu 2017; Režijski obrat Občine Ig, december 2016.

5.13. Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev

Javna infrastruktura je v celoti namenjena za izvajanje javne službe in je optimalno izkoriščena.

5.14. Izračun predračunske cene opravljanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

TABELA 18 Izračun predračunske cene opravljanja storitev odvajanja komunalne odpadne vode za leto 2017	
Predračunski stroški opravljanja storitev odvajanja komunalne odpadne vode	102.854 EUR
Lastna predračunska cena opravljanja storitev odvajanja komunalne odpadne vode	0,5261 EUR/m ³
Predračunska količina opravljenih storitev	195.489 m ³

Glede na načrtovane stroške opravljanja storitev in predvideno obračunsko količino odvedene komunalne odpadne vode znaša predračunska cena opravljanja storitev odvajanja komunalne odpadne vode 0,5261 EUR/m³.

5.15. Izračun predračunske cene omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje

Izračun cene javne infrastrukture za odvajanje komunalne odpadne vode temelji na načrtovanih stroških javne infrastrukture v letu 2017 in predvidenem številu uporabnikov ter strukturi vodomeroev na posameznih odjemnih mestih. Omrežnina se za posamezen obračunski vodomero izračuna tako, da se vsota vseh stroškov omrežnine deli z vsoto faktorjev omrežnine na obračunskih vodomeroih. Tako dobljeni količnik se pomnoži s faktorjem omrežnine, ki ga glede na premer posameznega obračunskega vodomera, določa Uredba MEDO.

TABELA 19 Stroški javne infrastrukture za odvajanje komunalne odpadne vode za leto 2017

Zap. št.	KALKULATIVNI ELEMENT	Predračun stroškov za leto 2017 v EUR
	OMREŽNINA	107.695
1.	Strošek amortizacije infrastrukture	107.086
2.	Strošek zavarovanja infrastrukture	609
3.	Stroški odškodnin	
4.	Odhodki financiranja	

Vir: Podatki o načrtovanih stroških izvajanja odvajanja komunalne odpadne vode v letu 2017; Režijski obrat Občine Ig, december 2016; preračun Inštitut za javne službe.

TABELA 20 Izračun cene javne infrastrukture za odvajanje komunalne odpadne vode – omrežnine za leto 2017

Presek	Število vodomeroev	Faktor omrežnine	Vsota faktorjev	Omrežnina v EUR	Letno v EUR 6=5/2	Mesečno v EUR 7=6/12	Delež vodomeroev v %	Delež omrežnine v %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
DN ≤ 20	1.001	1	1.001	66.177	66,11	5,5093	97,47	61,45
20 < DN < 40	6	3	18	1.190	198,33	16,5278	0,58	1,10
40 ≤ DN < 50	1	10	10	661	661,11	55,0925	0,10	0,61
50 ≤ DN < 65	10	15	150	9.917	991,67	82,6388	0,97	9,21
65 ≤ DN < 80	0	30	0	-	-	-	0,00	0,00
80 ≤ DN < 100	9	50	450	29.750	3305,55	275,4626	0,88	27,62
100 ≤ DN < 150	0	100	0	-	-	-	0,00	0,00
150 ≤ DN	0	200	0	-	-	-	0,00	0,00
Skupaj	1.027		1.629	107.695			100,00	100,00
Stroški infrastrukture/vsota faktorjev			66,1110			5,5093		

Vir: Podatki o načrtovanem številu in strukturi vodomeroev uporabnikov priključenih na kanalizacijski sistem v letu 2017; Režijski obrat Občine Ig, december 2016; preračun Inštitut za javne službe.

6. PREGLED PREDLAGANIH CEN STORITEV JAVNE SLUŽBE OSKRBE S PITNO VODO IN ODVAJANJA KOMUNALNE IN PADAVINSKE ODPADNE VODE

TABELA 21	Predlagane cene storitev javne službe oskrbe s pitno vodo in odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode
Javna služba	Predlagana cena
Oskrba s pitno vodo	
Opravljanje storitev- vodarina	1,2635 EUR/m ³
Omrežnina DN ≤ 20	7,4441 EUR/vodomer/mesec
Odvajanje komunalne in padavinske odpadne vode	
Opravljanje storitev	0,5261 EUR/m ³
Omrežnina DN ≤ 20	5,5093 EUR/vodomer/mesec